



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЕЙСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.10.2017

№ 651

г.Ейск

Об утверждении основных направлений бюджетной  
и налоговой политики муниципального образования  
Ейский район на 2018 год и на плановый  
период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 4 июня 2015 года №330 «О порядке составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», на основании статей 66, 69 Устава муниципального образования Ейский район постановляю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Отделу информатизации администрации муниципального образования Ейский район (Зайцев) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Ейский район О.Ю. Карстен.
4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального образования  
Ейский район



Ю.А. Келембет

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
муниципального образования  
Ейский район  
от 22.10 2017 г. № 651

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной и налоговой политики муниципального**  
**образования Ейский район на 2018 год и на**  
**плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Ейский район от 23 апреля 2014 года № 194 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ейский район» с учётом приоритетов, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, применяемых для составления проекта районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности районного бюджета, развитие программно-целевых методов управления, повышение эффективности бюджетных расходов, повышение качества оказания муниципальных услуг, финансового менеджмента в секторе муниципального управления, совершенствование межбюджетных отношений, обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса.

**1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики**  
**Ейского района в 2016 - 2017 годах**

**1.1. Итоги реализации налоговой политики**

Реализация налоговой политики в муниципальном образовании Ейский

район за отчетный период осуществлялась в соответствии с Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации и Краснодарского края на 2016-2017 годы.

Основными целями налоговой политики в 2016-2017 годах явилось создание условий для динамичного роста поступлений доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края и Ейского района, обеспечивающих потребности бюджета, сокращение муниципального долга муниципального образования Ейский район и преодоление кризисных явлений в экономике.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие направления работы за прошедший период:

1. В целях увеличения наполняемости доходной части консолидированного бюджета района, ежегодно главой района утверждается план мероприятий (на 2017 год утвержден распоряжением от 14.03.2017г. № 112-р «О мерах по наполнению доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район в 2017 году»).

2. Поселениями утверждены и реализуются в 2017 году планы мероприятий по устранению с 1 января 2018 года неэффективных льгот (пониженных ставок), предусматривающих поэтапную отмену неэффективных (пониженных ставок) и невостребованных налоговых льгот и преференций по имущественным налогам во исполнение распоряжения главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 июня 2017 года № 204-р.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится ежегодно в соответствии с положением о порядке оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот. В 2016 году сумма выпадающих доходов от предоставления льгот отдельным категориям граждан составила в целом около 308 тыс. рублей или менее 1 % от фактически поступающих в бюджеты поселений доходов от имущественных налогов и предоставлялись в целях социальной поддержки многодетных семей, инвалидов и участников ВОВ.

3. Налоговая политика в 2016-2017 годах проводилась с учетом антикризисного плана, предусматривающего поддержку малого и среднего бизнеса и стимулирование инвестиционной деятельности. В целях создания благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории края с 2016 года Законом Краснодарского края от 8 мая 2015 года № 3169-КЗ «Об условиях применения упрощенной системы налогообложения на территории Краснодарского края» предоставляются льготы в виде применения 2-летних «налоговых каникул» и снижение налоговой ставки для предпринимательской деятельности в социальной, научной, производственной сферах и сфере оказания бытовых услуг населению. За отчетный период данной льготой хозяйствующие субъекты на территории Ейского района не воспользовались.

В целях сбалансированности местных бюджетов из краевого бюджета в районные бюджеты с 2016 года передано 10 % норматива от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. В

2016 году в бюджет района поступило более 20 млн. руб., по итогам 9 месяцев 2017 года - 16,9 млн. рублей (прирост к аналогичному периоду 2016 года на 16,5%), за 2017 год в районный бюджет ожидается налога от УСН в сумме 22,1 млн. рублей, темп роста составит порядка 8,5%, доля в объеме доходов районного бюджета - около 3%.

4. Не нашла еще должного распространения патентная система налогообложения на территории муниципального образования Ейский район, на которую возлагалась легализация деятельности физических лиц по сдаче внаем жилья для отдыхающих и других видов деятельности. В 2015 году 11 предпринимателей приобрели 15 патентов, за 2016 год - 31 предпринимателем оформлено 39 патентов, на 1 октября 2017 года 33 предпринимателя получили 42 патента, в том числе 4 патент для сдачи жилья внаем. За 2015 год в районный бюджет поступило 239 тыс. рублей, темп роста к 2014 году составил 142%, за 2016 год - 260,3 тыс. рублей (109%). За 2017 год ожидается налога от применения патентной системы около 770 тыс. рублей, темп роста увеличится в 3 раза, однако доля данного доходного источника еще очень незначительна, на нее приходится менее 1 процента доходов, зачисляемых в бюджет района. Льготой в 2016-2017 годах воспользовался 1 предприниматель.

5. В целях недопущения сокращения налогооблагаемой базы по единому налогу на вмененный доход (ЕНВД) по причине сокращения плательщиков единого налога на вмененный доход, предоставлением с 2017 года права предпринимателям, имеющим наёмных работников, уменьшать сумму ЕНВД на сумму страховых взносов, уплачиваемых за себя, а также в связи с введением в действие с 1 января 2017 года Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕСРед.2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2016 года № 2496-р, в настоящее время проводится работа по установлению оптимальных, экономически обоснованных значений коэффициента К2 на 2018 год и внесение соответствующих изменений в решение Совета муниципального образования Ейский район от 29 декабря 2012 года № 21 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования Ейский район».

За 2016 год в бюджет МО Ейский район поступило ЕНВД свыше 103,7 млн. руб., что составляет около 14 % от общего объема доходов районного бюджета, в 2017 году ожидаемая оценка составит около 101,4 млн. руб., прогнозируется невыполнение годового плана на 2,6 млн. руб. или на 3%, темпы роста к уровню 2016 года составят порядка 98%.

6. На районном уровне и в поселениях проводилась работа по переходу с 1 января 2017 года на исчисление налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, введение которого установлено Законом Краснодарского края от 4 апреля 2016 г. № 3368-КЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Краснодарского

края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения».

В 2016-2017 годах в поселениях Ейского района осуществлена работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц органами местного самоуправления поселений проведен анализ изменения налоговой нагрузки, исходя из кадастровой и инвентаризационной стоимости объектов недвижимости, установлен порядок предоставления налоговых льгот отдельным категориям граждан. Приняты и опубликованы нормативные правовые акты о введении на территории поселений налога на имущество физических лиц, исчисленного на основе кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений и исключения несоответствий и противоречий по объектам недвижимости в государственном кадастре недвижимости и базе налогового органа. За 2016-2017 годы актуализированы сведения по 1884 объектам недвижимости, принадлежащим физическим лицам и по 787 земельным участкам. Органами местного самоуправления поселений проводится разъяснительная работа с правообладателями, в том числе с наследниками, не зарегистрировавшими права на объекты недвижимости в установленном порядке, с целью побуждения их к осуществлению процедуры государственной регистрации прав на объекты недвижимости.

7. Осуществлялись меры, направленные на эффективное управление и распоряжение в сфере имущественных и земельных отношений на территории муниципального образования Ейский район.

Увеличение ставок арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на территории Краснодарского края (земли сельскохозяйственного назначения – с 1 процента до 2 процентов, земли прочих категорий – с 1,5 процента до 2,5 процента) обеспечили в 2016 году прирост доходов от арендной платы за землю на 39% или на 32 млн. рублей. В муниципальном образовании Ейский район проводилась разъяснительная работа с арендаторами земельных участков о возможности выкупа земельных участков в 2016-2017 годах на льготных условиях, льготой воспользовались 11 арендаторов, в бюджет района поступило свыше 27 млн. рублей.

Льготный порядок расчета выкупной стоимости земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Краснодарского края, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи ранее арендуемых земельных участков без проведения торгов, с учетом срока аренды, продлен до 2019 года.

8. Принимаются меры по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках работы районной межведомственной комиссии. За 9 месяцев

2017 года в консолидированный бюджет края вовлечено 27,1 млн. рублей налоговых платежей и задолженности от арендной платы за земельные участки, заслушано 172 хозяйствующих субъекта и 61 физическое лицо. Уровень недоимки по налоговым платежам за 9 месяцев 2017 года сократился на 68 млн. рублей или на 31%, на 1 октября 2017 года недоимка составила 154 млн. рублей.

Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проведенная в муниципальном образовании Ейский район работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов районного бюджета, во многом определила финансовые итоги 2016 года и 9 месяцев 2017 года.

Объем налоговых и неналоговых доходов, мобилизуемых в консолидированный бюджет Краснодарского края с территории муниципального образования Ейский район, в 2016 году составил 2963,2 млн. рублей, рост к 2015 году – 116,4 %. Рост доходов в 2016 году обусловлен динамичными поступлениями налоговых доходов (113 %), в первую очередь, налога на прибыль организаций (148,4 %), налога на имущества организаций (134,1%), единого сельскохозяйственного налога (в 3 раза), налога взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (113%), акцизов на нефтепродукты (148%), а также ростом доходов от арендной платы за землю (139%). В структуре налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Краснодарского края с 12 % в 2015 году до 15,3% в 2016 году увеличилась доля неналоговых доходов.

С 2014 года уровень собственных доходов консолидированного бюджета района постоянно растет. Объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район в 2016 году составил 1274,4 млн. рублей, рост к 2015 году – 113,2 %.

Объем доходов районного бюджета в 2016 году составил 752 млн. рублей, рост к 2015 году – 116,3 %, высокий рост обусловлен хорошими темпами (105,3%) поступления налога на доходы физических лиц, на долю которого приходится 57% доходов районного бюджета.

Объем доходов консолидированного бюджета Краснодарского края за 9 месяцев 2017 года составил 2028,6 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2016 года – 101,1 %. Поступления налоговых доходов обеспечены с ростом 102,3 %, неналоговых доходов – 95 %.

Объем доходов консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район за 9 месяцев 2017 года составил 930,1 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2016 года – 109%.

Объем доходов районного бюджета за 9 месяцев 2017 года составил 556,4 млн. рублей, рост к аналогичному периоду 2016 года – 108 %. По прогнозной оценке уточненный годовой план будет выполнен.

## 1.2. Итоги реализации бюджетной политики

Реализация системных мер по наполняемости районного бюджета,

проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики стали важными факторами обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета, безусловного и своевременного исполнения всех расходных обязательств района.

В 2016 году при формировании районного бюджета осуществлен возврат к трехлетнему планированию, что позволило обеспечить большую прогнозируемость приоритетов, механизмов и принципов реализации бюджетной политики.

Усовершенствован программный метод планирования и исполнения районного бюджета. В 2017 году на территории Ейского района действует 25 муниципальных программ. По итогам 2016 года показателями муниципальных программ охвачено 94,6 процентов расходов бюджета, девяти месяцев 2017 года - 95,3 процентов.

В соответствии с утвержденной методикой проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ Ейского района за 2016 год.

В полном объеме исполнены все действующие расходные обязательства, включая поэтапное повышение оплаты труда в бюджетном секторе экономики в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Разработан план мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности муниципального образования Ейский район в 2016 году и на 2017 год.

В соответствии с утвержденным планом реализованы мероприятия по оптимизации, экономии бюджетных средств, в том числе при закупках за счет конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет реорганизации и ликвидации учреждений, оптимизации их штатных расписаний.

С 2017 года внедрен контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Распоряжением администрации муниципального образования Ейский район от 19 июня 2017 года № 239-р утвержден план по отмене с 1 января 2018 года установленных расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения.

Согласно результатам анализа деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Ейского района приняты решения об изменении правового статуса 5 учреждений образования, не имеющих существенных поступлений от приносящей доход деятельности, путем перевода их в казенные.

Проведен мониторинг оценки качества управления муниципальными финансами поселений Ейского района за 2016 год, по итогам которого

разработаны и направлены поселениям рекомендации по повышению качества управления муниципальными финансами.

Продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета: проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2016 год и проекту бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, материалы которых размещены на официальном сайте администрации Ейского района в формате «бюджет для граждан».

Доходы бюджета муниципального образования Ейский район с учётом безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней по итогам 2016 года составили 2112,8 млн. рублей (103% годовых назначений), но по сравнению с отчетными данными прошлого года снизились на 142,9 млн. рублей, или 6,3%.

Расходы районного бюджета за 2016 год составили 2032,1 млн. рублей, что на 9,5% ниже отчетных данных прошлого года. Годовые бюджетные назначения исполнены на 98,9%. Профицит районного бюджета составил 80,7 млн. рублей.

Наибольший удельный вес – 84,4% в общем объеме расходов районного бюджета или 1714,6 млн. рублей составляют расходы на социальную сферу. Из них направлено на:

- образование – 1409,4 млн. рублей, или 82,2%;
- здравоохранение – 156,4 млн. рублей, или 9,1%;
- культуру – 64,5 млн. рублей, или 3,8%;
- социальную политику – 77,1 млн. рублей, или 4,5%;
- физическую культуру и спорт – 7,2 млн. рублей, или 0,4%.

В структуре расходов районного бюджета основную долю составляют затраты на оплату труда – 66,3 % или 1348,1 млн. рублей, по сравнению с прошлым годом увеличились на 32,1 млн. рублей, или 2,4%.

В целях исполнения «майских» указов Президента РФ были продолжены мероприятия, обеспечивающие поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, что позволило достичь следующих показателей уровня средней заработной платы:

- учителей общеобразовательных учреждений - 28,1 тыс. рублей;
- педагогических работников дошкольных образовательных учреждений - 23,6 тыс. рублей;
- педагогических работников учреждений дополнительного образования всех ведомств - 24,6 тыс. рублей;
- работников муниципальных учреждений культуры – 16,2 тыс. рублей;
- работников учреждений здравоохранения: врачей – 37,1 тыс. рублей, среднего медицинского персонала – 15,3 тыс. рублей, младшего медицинского персонала – 10,7 тыс. рублей.

Всего на финансовое обеспечение обязательств по повышению заработной платы работников учреждений социальной сферы из средств краевого и местного бюджетов направлено 34,6 млн. рублей.

В 2016 году Ейский район принял участие в реализации мероприятий 13 государственных программ Краснодарского края, что позволило дополнительно привлечь субсидий краевого бюджета в сумме 83,8 млн. рублей.

Средства районного бюджета, направленные на софинансирование указанных мероприятий составили 18,2 млн. рублей.

Как и в предыдущие годы в 2016 году районный бюджет сохранил свою инвестиционную активность. На капитальные вложения в объекты муниципальной собственности из всех бюджетных источников было направлено 35,7 млн. рублей, на проведение капитальных ремонтов – 49,5 млн. рублей, укрепление материально-технической базы, приобретение оборудования, мебели, технических и основных средств – 56,8 млн. рублей.

Реализация программных мероприятий в области образования позволила осуществить капитальный ремонт 8 дошкольных, 9 общеобразовательных учреждений и 1 учреждения дополнительного образования на общую сумму 23,2 млн. рублей.

На обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности образовательных организаций направлено 1,8 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие здравоохранения» проведен капитальный ремонт акушерско – гинекологического, гинекологического и паллиативного отделений центральной районной больницы, Ясенской участковой больницы на сумму 10,6 млн. рублей. На приобретение медицинского оборудования для муниципальных учреждений здравоохранения направлено 3,5 млн. рублей.

В рамках государственной программы Краснодарского края «Дети Кубани» приобретено жилье для 7 детей-сирот на сумму 7,9 млн. рублей. На организацию отдыха и оздоровления детей направлено более 3,6 млн. рублей.

На ремонт и укрепление материально-технической базы учреждений, подведомственных управлению культуры, в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры в Ейском районе» направлено 7,7 млн. рублей.

В 2016 году на базе муниципального учреждения «Служба спасения» был создан аварийно-спасательный отряд в количестве 18 человек, оснащенный аварийно-спасательной техникой, специальным оборудованием и инструментом, что позволяет вести поисково-спасательные работы в зоне чрезвычайной ситуации, оказывать первую помощь пострадавшим, в том числе на воде. На финансовое обеспечение деятельности отряда из бюджета района было выделено 10,2 млн. рублей.

В сфере коммунального хозяйства в 2016 году был проведен третий этап работ по реконструкции системы водоснабжения в станице Камышеватской, с объемом финансирования 15,0 млн. рублей.

Ейскому городскому поселению переданы межбюджетные трансферты на осуществление полномочий в организации деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов в сумме 1,5 млн. рублей.

В рамках муниципальной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса в Ейском районе» в 2016 году выполнены строительно-монтажные работы по газификации пос. Пролетарский на сумму 3,6 млн. рублей, изготовлена проектно-сметная документация на строительство

распределительных газопроводов по отдельным улицам ст. Камышеватской на общую сумму 0,7 млн. рублей, произведены корректировка проектного плана и прочие работы по газификации пос. Симоновка в сумме 1,7 млн. рублей.

В области сельского хозяйства за 2016 год за счёт средств краевого и федерального бюджетов 103 личным подсобным и крестьянским фермерским хозяйствам предоставлены субсидии на поддержку производства продукции животноводства (мясо, молоко) и возмещение части затрат на строительство теплиц и приобретение сельскохозяйственных животных порядка 10 млн. рублей, 7 субъектам малых форм хозяйствования была возмещена часть затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в сумме 0,2 млн. рублей.

В целях поддержки малого и среднего предпринимательства в 2016 году 6 субъектам предоставлены субсидии в сумме 3,0 млн. рублей.

За 9 месяцев 2017 года в районный бюджет поступило доходов с учётом безвозмездных поступлений из краевого бюджета в сумме 1491,3 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду 2016 года составил 101,5%, годовой план исполнен на 72,5%. Из краевого бюджета за 9 месяцев 2017 года поступило межбюджетных трансфертов в сумме 934,9 млн. рублей, что на 20 млн. рублей меньше, чем за соответствующий период 2016 года.

По итогам 9 месяцев 2017 года расходы районного бюджета осуществлены в сумме 1444,1 млн. рублей, что составило 69,5% утвержденных годовых назначений (2076,8 млн. рублей). Темп роста произведенных расходов по отношению к соответствующему периоду прошлого года составил 103,1 %.

Расходы районного бюджета осуществляются на основании действующих расходных обязательств. Приоритетным направлением расходования средств, как и ранее, остаётся финансирование потребностей социальной сферы. Расходы на социальную сферу за 9 месяцев 2017 года составили 1230,7 млн. рублей, или 85,2 % общего объёма расходов бюджета. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на финансирование отраслей социальной сферы возросли на 3 %.

В целях высвобождения финансовых ресурсов и направления их на повышение средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений социальной сферы распоряжением администрации муниципального образования Ейский район от 17.03.2017 года № 114-р утвержден план мероприятий по оптимизации расходов бюджета муниципального образования Ейский район на 2017 год. В результате реализации запланированных мероприятий по итогам 9 месяцев текущего года на повышение заработной платы работников образования и культуры направлено около 900 тыс. рублей.

Успешно реализуются мероприятия муниципальных программ. В рамках исполнения муниципальной программы «Развитие образования в Ейском районе» при участии средств краевого и федерального бюджетов произведен ремонт спортивного зала в МОУ СОШ № 26 ст. Должанской на общую сумму около 3 млн. рублей.

Завершен капитальный ремонт системы канализации МБОУ СОШ № 7 города Ейска, № 25 ст. Должанской и № 6 ст. Камышеватской на общую сумму 2,4 млн. рублей, кровли МБОУ ООШ № 8 ст. Копанской, № 5 города Ейска, №19 п. Степной на сумму 8,9 млн. рублей.

За счет субсидий, выделенных из краевого бюджета на решение социально-значимых вопросов, произведен капитальный ремонт в 13 образовательных учреждениях на общую сумму 6,7 млн. рублей.

На условиях софинансирования средств краевого бюджета приобретены 4 автобуса для сельских школ в целях осуществления подвоза учащихся на занятия на общую сумму 8 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие здравоохранения в Ейском районе» на строительство здания амбулатории врача общей практики в станице Камышеватской из средств краевого и районного бюджетов направлено 7,4 млн. рублей. На проведение капитального ремонта фасада здания поликлинического отделения № 2 из средств районного бюджета израсходовано 1,5 млн. рублей. На капитальный ремонт акушерско-гинекологического отделения МБУЗ МО Ейский район «ЦРБ» из краевого бюджета направлено 4,2 млн. рублей.

В рамках исполнения муниципальной программы «Развитие культуры в Ейском районе» на капитальный ремонт фасада здания районного Дома культуры израсходовано 0,2 млн. рублей.

Расходы на приобретение мебели, учебного и игрового оборудования, учебной литературы, сценических костюмов, компьютерной техники для учреждений социальной сферы составили около 31 млн. рублей.

В рамках реализации муниципальной программы «Дети Ейского района» приобретено 16 квартир для детей-сирот на сумму 19 млн. рублей. На мероприятия по оздоровлению детей в летнее каникулярное время из бюджета направлено около 4 млн. рублей.

Как и ранее, большое внимание уделяется развитию жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Ейского района. В этом году в муниципальном дорожном фонде на ремонт автомобильных дорог общего пользования предусмотрено 3,95 млн. рублей, в том числе из средств краевого бюджета 2,3 млн. рублей, которые направлены на оплату работ по ремонту гравийного покрытия автодороги подъезд к х. Новатор, протяженностью 0,8 км.

В рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального и дорожного хозяйства в Ейском районе» за 9 месяцев выполнено работ на сумму 9,3 млн. рублей из них 6,2 млн. рублей направлены на капитальный ремонт систем водоснабжения в Кухаривском и Красноармейском сельских поселениях, 1,5 млн. рублей перечислено Ейскому городскому поселению на осуществление переданных полномочий в части участия в организации по обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Продолжается газификация сельских населенных пунктов, в рамках муниципальной программы «Развитие топливно-энергетического комплекса»

проведены работы по изготовлению проектно-сметной документации, оформлению технических планов, страхованию объектов газоснабжения в ст. Камышеватской, поселках; Пролетарский, Братский, Степной, Симоновка на сумму 1,2 млн. руб.

Оказывается государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, полномочия по реализации которой, осуществляются на районном уровне. За 9 месяцев текущего года на государственную поддержку сельского хозяйства в части предоставления субсидий 39 гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственным потребительским кооперативам направлено 4,5 млн. рублей. Субсидирование в целом способствует стимулированию развития малых форм хозяйствования и насыщению рынка качественными сельхозпродуктами.

В условиях роста социальной нагрузки на районный бюджет наиболее остро стоят задачи повышения эффективности расходов по действующим обязательствам, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на фоне погашения кредиторской задолженности.

Режим жесткой экономии, оптимальное и эффективное использование бюджетных средств, а также проведение ежедневного мониторинга, работа постоянно действующей комиссии способствовали снижению кредиторской задолженности муниципальных учреждений по обязательствам, финансируемым из бюджета. По итогам 9 месяцев ее уровень снизился по сравнению с отчетными данными на начало года на 15,7 млн. рублей или 80,7% и составил 3,8 млн. рублей.

В среднесрочном периоде требуется развить достигнутые результаты, использовать имеющиеся резервы для обеспечения целей и задач бюджетной политики.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Ейского района на 2018 - 2020 годы

### 2.1. Цели и задачи налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования Ейский район на 2018– 2020 годы базируется на основе налоговой политики Российской Федерации, Краснодарского края, сохраняет преемственность приоритетов основных целей и задач налоговой политики Краснодарского края, предусмотренных в предыдущие годы.

Приоритеты налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2018 – 2020 годы направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости районного бюджета, а также бюджетов городского и сельских поселений муниципального образования Ейский район;

- увеличение налогового потенциала района посредством стимулирования развития новых производств, малого бизнеса, увеличения рабочих мест;
- улучшение инвестиционного климата в Ейском районе и поддержание инвестиционной активности хозяйствующих субъектов;
- повышение эффективности использования объектов муниципальной собственности;
- недопущение роста налоговой нагрузки на экономику района;
- расширение налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц за счет легализации деятельности предпринимателей, осуществляющих деятельность без оформления трудовых отношений с наемными работниками и установления заработной платы на среднеотраслевом уровне, установленном в крае;
- обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета района за счет повышения качества администрирования доходов и собираемости налогов, обеспечение условий для полного и стабильного поступления в консолидированный бюджет Краснодарского края и Ейского района налогов, сборов и иных обязательных платежей, поиск новых источников пополнения районного бюджета, а также бюджетов поселений;
- упорядочение существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, пониженных ставок.

При формировании доходной части районного бюджета учтены изменения в бюджетном и налоговом законодательстве Российской Федерации и Краснодарского края, вводимые в действие с 1 января 2018 года и планируемые к принятию (введению) в 2018 – 2020 годах, в том числе:

- изменение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, рассчитанного министерством финансов Краснодарского края на основании методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» (с изменениями и дополнениями). Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц на 2018 года составит 7,66% (в 2017 году - 6,51%) и на 1,15% превысит норматив, действующий в текущем году, на 2019 год - 6,19%, на 2020 год - 5,55%;
- в связи с передачей с 1 января 2018 года на краевой уровень полномочий по содержанию многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг (МФЦ), доходы от государственной пошлины за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, выдачу документов федеральными органами исполнительной власти при подаче заявления и документов в МФЦ, и зачисляемые в текущем году в районный бюджет по нормативу 100%, с 2018 года будут зачисляться в полном объеме в краевой бюджет (выпадающие доходы составят порядка 11 млн. руб., расходы в год на содержание МФЦ составляют около 28 млн. руб.);

- увеличение норматива зачисления в бюджет района с 10% до 15% от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (УСН), дополнительно в районный бюджет поступит 12 млн. рублей. До 2016 года доходы от УСН в объеме 100% поступали в краевой бюджет;

- изменение коэффициента базовой доходности (К2) по отдельным видам деятельности, применяемого для исчисления единого налога на вмененный доход (ЕНВД).

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет муниципального образования Ейский район налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2018 – 2020 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

1. обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Ейского района с исполнительными органами государственной власти Краснодарского края и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального образования Ейский район;
2. оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации, содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;
3. совершенствованию взаимодействия с финансовыми органами в администрации Краснодарского края с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнения плановых назначений;
4. повышению собираемости платежей в консолидированный бюджет Краснодарского края и района, в том числе с физических лиц;
5. проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и несоблюдающих трудовое и налоговое законодательство;
6. стимулированию предпринимателей к легализации доходов, в том числе за счет популяризации патентной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход, действие которого продлено до 2021 года;
7. оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости Ейского района;
8. проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждение их к своевременному исполнению

платежных обязательств;

9. сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

10. повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет района от их использования.

Реализация налоговой политики муниципального образования Ейский район в 2018 – 2020 годах должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития района, высокому уровню его налогового потенциала и повышению уровня жизни населения.

## 2.2. Цели и задачи бюджетной политики

Главной целью бюджетной политики в Ейском районе остается обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие района, обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями и создание благоприятных и комфортных условий проживания.

При формировании районного бюджета на 2018 год и двухлетний плановый период основными приоритетами бюджетной политики являются: реализация стратегических инициатив Президента Российской Федерации, увеличение доходной части бюджета, оптимизация бюджетных расходов, недопущение роста кредиторской задолженности, снижение долговой нагрузки.

Ввиду жестких ресурсных ограничений бюджетная политика в части расходов бюджета района и поселений должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности бюджетных расходов. Это значит, что формирование бюджетных параметров должно осуществляться исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, но с обязательным учетом возможности их оптимизации и повышения эффективности использования, а также за счет перераспределения бюджетных ассигнований между отраслями, изыскания внутренних резервов.

Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств следует рассматривать исключительно после соответствующей оценки их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Одновременно должны рассматриваться предложения о возможности альтернативных источников финансирования.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Ейского района, как и в предыдущие годы, являются муниципальные программы. Реализация мероприятий муниципальных программ будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения при дальнейшем совершенствовании программно-целевых

методов планирования с учетом ориентации на развитие механизма проектного управления.

Бюджетная политика в предстоящие три года будет характеризоваться, прежде всего, преемственностью приоритетного направления бюджетных расходов на развитие социально-культурной сферы.

В первоочередном порядке необходимо обеспечить в полном объеме достижение целевых показателей по повышению заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Часть этих средств должна направляться за счет высвобождения в результате реализации мер по оптимизации расходов районного бюджета. Одновременно с этим необходимо продолжить совершенствование отраслевых систем оплаты труда, усилив ее зависимость от достигнутых результатов и качества работы.

Кроме того, с 1 января 2018 года будут проиндексированы расходы на оплату труда категорий работников, на которых не распространяется действие «майских» указов Президента Российской Федерации.

С 1 января 2018 года финансирование расходов на оплату труда отдельных категорий работников общеобразовательных и дошкольных образовательных учреждений будет осуществляться за счет средств районного бюджета, что повлечет за собой значительное увеличение бюджетной нагрузки.

Кроме последовательного развития социально-культурной сферы отдельное внимание необходимо уделить реализации мероприятий муниципальных программ по формированию условий для поддержки и роста экономики района, развитию инженерной инфраструктуры, дорожного комплекса, газификации, водоснабжения населенных пунктов, модернизации объектов коммунального хозяйства, развития сельского хозяйства, санаторно-курортного комплекса, малого и среднего бизнеса, инвестиционной привлекательности района.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат требуется дальнейшее совершенствование системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля.

В условиях формирования и исполнения программного бюджета система муниципального финансового контроля должна осуществляться на всех этапах бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем результативности и эффективности использования бюджетных средств. В целях оперативного выявления недостатков в работе, формирования рекомендаций и подготовки предложений по их устранению необходимо повысить эффективность работы системы внутреннего финансового контроля и аудита главных распорядителей бюджетных средств.

Необходимо также продолжить мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления.

В рамках оптимизации расходов на управление, концентрации ресурсов на наиболее важных направлениях развития территорий предстоит рассмотреть вопросы укрупнения (объединения, слияния) муниципальных образований Ейского района, в первую очередь тех поселений, которые не «зарабатывают» на содержание аппарата управления.

В целях недопущения роста кредиторской задолженности продолжить регулярное проведение мониторинга кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений.

Продолжится развитие механизмов открытости, прозрачности бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту районного бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета, формированию и размещению информации о бюджете в наглядной и доступной для граждан форме «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений, как и ранее, остаются:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- сокращение муниципального долга;
- формирование устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений района, создание стимулов по ее наращиванию;
- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления поселений за проводимую бюджетную политику.

Будет продолжена работа по контролю за исполнением бюджетов поселений, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, уровнем дефицита бюджета и муниципального долга, состоянием кредиторской задолженности.

Оказание финансовой поддержки бюджетам поселений из краевого и районного бюджетов, как и ранее, будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с целью гарантированного получения жителями услуг, относящихся к полномочиям поселений.

В целях поддержания платежеспособности бюджетов поселений сохранится механизм предоставления кредитов из районного бюджета по ставке в размере 0,1 процента годовых. При этом органы местного самоуправления поселений должны строго соблюдать условия предоставления

бюджетных кредитов, финансовую дисциплину, максимально оптимизировать действующие расходные обязательства и сократить неэффективные расходы.

В соответствии с утвержденным перечнем показателей будет продолжено проведение оценки качества управления муниципальными финансами поселений с формированием итогового рейтинга.

Для поддержания сбалансированности местных бюджетов в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение уровня долговых обязательств, обеспечение экономического развития района.

Для этого планируется установление ограничения возможного превышения предельного объема муниципального долга на объем привлеченных бюджетных кредитов, имея в виду, что общий объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2018 года должен составить не более 140 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений, на 1 января 2019 года - не более 120 процентов объема доходов без учета безвозмездных поступлений. Введение указанной нормы приведет к стимулированию поэтапного снижения объема муниципального долга в течение двух лет.

Бюджетная политика на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в области управления муниципальным долгом муниципального образования Ейский район нацелена на повышение качества управления муниципальным долгом Ейского района исходя из необходимости минимизации размера дефицита районного бюджета. Устойчивость районного бюджета во многом будет зависеть от реализации мер по стабилизации и постепенному сокращению долговой нагрузки на бюджет. Для этого необходимо обеспечить рост доходов, оптимизацию расходов и минимизацию дефицита бюджета.

Долговая политика Ейского района в 2018 – 2020 годах будет ориентирована:

- на обеспечение сбалансированного исполнения районного бюджета;
- на безусловное сокращение коммерческих заимствований, исполнение обязательств по обслуживанию долга в установленные сроки и в полном объеме;
- на оптимизацию условий заимствований и обслуживания муниципального долга, на достижение разумного баланса между срочностью и стоимостью заимствований.

Основным направлением бюджетной политики в области управления муниципальным долгом должно стать поддержание на экономически безопасном уровне объема долговых обязательств с учетом возможных рисков.

Органам местного самоуправления поселений необходимо обеспечить меры, направленные на оптимизацию долговой нагрузки бюджетов поселений, неукоснительное соблюдение параметров муниципального долга, определённых бюджетным законодательством.

Органам местного самоуправления, главным администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств, иным участникам бюджетного

процесса требуется обеспечить реализацию Основных направлений бюджетной политики, приложить максимальные усилия для укрепления доходной части бюджетов всех уровней, обеспечения приоритетов социально-экономического развития Ейского района, сбалансированности бюджетов всех уровней, эффективного, адресного и целевого характера использования бюджетных средств, прозрачности (открытости) бюджета, безусловного соблюдения других принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Заместитель начальника финансового  
управления администрации  
муниципального образования  
Ейский район



С.А. Гребенкин