

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проект постановления администрации муниципального образования
Ейский район «Об утверждении Правил использования водных объектов
для рекреационных целей на территории муниципального образования
Ейский район» от 08.04.2025

Управление экономического развития и инвестиций администрации муниципального образования Ейский район, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, рассмотрело поступивший 19 марта 2025 года проект постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Ейский район» (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения отделом по вопросам курорта и туризма администрации муниципального образования Ейский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с п. 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 14.07.2023 г. № 543 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие проекта постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Ейский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования Разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие проекта постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Ейский район».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

1) проблема регулирующим органом сформулирована точно - отсутствие в муниципальном образовании Ейский район нормативного правового акта утверждающего Правила использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Ейский район;

2) определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица и индивидуальные предприниматели, планирующие осуществлять деятельность по организации мест массового отдыха на пляжных территориях и водных объектах.

3) Определены потенциальные адресаты предполагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка – 64 единицы;

4) цели предлагаемого правового регулирования определены объективно и направлены на решение выявленной проблемы;

5) сроки достижения заявленных целей правового регулирования – со дня официального опубликования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

6) периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования – отсутствует;

7) дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

8) дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, по мнению Разработчика, не предполагаются;

9) дополнительные доходы бюджета муниципального образования Ейский район, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

10) дополнительные расходы бюджета муниципального образования Ейский район, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

11) по мнению Разработчика, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижение целей предлагаемого правового регулирования и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели. Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений – 64 единицы.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем: отсутствия необходимого правового регулирования использования водных объектов для рекреационных целей в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Ейский район.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке данного проекта постановления администрации муниципального образования Ейский район.

3. Цели предлагаемого правового регулирования отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и заключаются в утверждении Правил использования водных объектов для рекреационных целей на территории муниципального образования Ейский район с целью соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований.

4. Проект нормативно-правового акта предусматривает положения, которыми устанавливает обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Разработчиком установлены содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности) в разделах 2 - 8 Проекта.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Ейский район, отсутствуют.

6. Расходы бюджета муниципального образования Ейский район, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде затрат на благоустройство территории, а также на прохождение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54, стандартные издержки состоят из информационных и содержательных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Содержательные издержки правового регулирования, включающие в себя затраты на реализацию положений нормативного правового акта, предполагаются в виде издержек на прохождение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству.

Название требования: экспертное заключение по результатам экспертизы, проведенной аккредитованной организацией, на основании результатов лабораторных исследований качества воды водного объекта, планируемого к

осуществлению рекреационной деятельности, и качества почвы (песка) с территории пляжа.

Раздел требования: содержательное (долгосрочное, регулярно осуществляемое на протяжении всего срока действия требования).

Тип требования: оценка соответствия.

Масштаб: юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей.

Количественная оценка – 64 единицы по состоянию на март 2025 г.

Частота: 1 единица (в год);

Действия: прохождение экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству.

Стоимость требования: 15 610,54 руб. в расчете на 1 ед. (согласно действующему прейскуранту по п. 01026, 01068, приказ Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае» от 08.12.2023 г. № 1008 «Об утверждении Прейскуранта на платные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Краснодарском крае») или 1 014 685,1 руб. в расчете на группу адресатов предлагаемого правового регулирования.

Информационные издержки правового регулирования предполагаются в виде предоставления в уполномоченный орган заключения экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству.

Название требования: предоставление в уполномоченный орган заключения экспертизы соответствия водного объекта санитарно-эпидемиологическому законодательству.

Раздел требования: информационное.

Тип требования: предоставление информации, документов.

Масштаб: юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей. Количественная оценка – 64 единицы по состоянию на март 2025 г.

Частота: 1 единица (в год), единовременно.

Действия: копирование документов, написание объяснений по фактам нарушений обязательных требований: 0,5 чел./час.

Среднемесячная заработная плата на одного работника по Ейскому району – 54 115,0 руб.

Средняя стоимость часа работы: 322,0 руб. (54 115,0 руб./21 рабочий день/8 час.).

Общая стоимость требования: 161,0 руб. (322,0 руб./ час x 0,5 чел./час).

Расходы бюджета муниципального образования Ейский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, отсутствуют.

Доходы бюджета муниципального образования Ейский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального

нормативного правового акта, отсутствуют.

Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются – стоимость экспертизы, проведенной аккредитованной организацией, на основании результатов лабораторных исследований качества воды водного объекта, планируемого к осуществлению рекреационной деятельности, и качества почвы (песка) с территории пляжа (узнать стоимость).

Вместе с тем предполагаются издержки адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: затраты на благоустройство территории, дать количественную оценку не представляется возможным ввиду отсутствия точных характеристик объектов.

Доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

Вместе с тем предполагается выгода адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, а именно, возможность осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с действующим законодательством.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 19 марта 2025 года по 1 апреля 2025 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>) в разделе «Экономика» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».

Также данный Проект был направлен на рассмотрение в адрес ТОР «Союз работодателей Ейского района», союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М. Подставка, ООО «Советник бухгалтера», ассоциации предпринимателей «Феникс».

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от ТОР «Союз работодателей Ейского района», союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М. Подставка, ООО «Советник бухгалтера», ассоциации предпринимателей «Феникс» не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Ейский

район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Ейский район.

Начальник управления экономического
развития и инвестиций администрации
муниципального образования
Ейский район



Е.А. Батицкая