

Заключение
о проведении экспертизы
постановления администрации муниципального
образования Ейский район от 30 августа 2024 г. № 484 «Об утверждении
административного регламента по предоставлению муниципальной услуги
«Выдача разрешения на строительство, внесение изменений в разрешение на
строительство, в том числе в связи с необходимостью продления срока
действия разрешения на строительство»

Управление экономического развития и инвестиций администрации муниципального образования Ейский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (далее – уполномоченный орган) рассмотрело постановление администрации муниципального образования Ейский район от 30 августа 2024 г. № 484 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство, внесение изменений в разрешение на строительство, в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство» (далее – Регламент).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 14 июля 2023 г. № 544 (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизе.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2025 г., утвержденным протоколом заседания Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район 17 декабря 2024 г. (с учетом изменений от 17 января 2025 г.) (далее – план).

Включение нормативного правового акта в план инициировано уполномоченным органом на основании следующих аргументов:

- исполнение нормативного правового акта затрагивает интересы и вопросы осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;
- оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась.

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 24 марта 2025 г. по 23 мая 2025 г.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в отношении Регламента с 24 марта 2025 г. по 23 апреля 2025 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.yeiskraion.ru) в разделе «Экономика», во вкладке «Экспертиза», в подразделе «Уведомления о проведении публичных консультаций НПА» 24 марта 2025 г.

В рамках действующих Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, 24 марта 2025 года уполномоченным органом были направлены запросы о предоставлении имеющихся предложений, замечаний, мнений, информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы следующим участникам публичных консультаций:

- ТОР «Союз работодателей Ейского района»,
- Общественный представитель в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, председатель Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата»,
- Городская общественная организации по содействию развития города Ейска «Ейский союз предпринимателей»,
- ООО «Советник бухгалтера»,
- Ассоциация предпринимателей «Феникс».

По итогам публичных консультаций в установленный срок с 24 марта 2025 г. по 23 апреля 2025 г. замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

Кроме того, 24 марта 2025 г. уполномоченным органом также был направлен запрос о предоставлении имеющихся предложений, замечаний, мнений, информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы в адрес правового управления муниципального образования Ейский район и отраслевого органа - управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район.

Отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Ейский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район представил следующие материалы за период действия Регламента с 30 августа 2024 г. по 23 апреля 2025 г.:

- количество выданных разрешений на строительство – 22 шт.;
- количество распоряжений о внесении изменений в разрешение на строительство, в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство – 28 шт.;
- количество решений об отказе в выдаче разрешений на строительство - 10 шт.;

- количество решений об отказе во внесении изменений в разрешение на строительство, в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство – 5 шт.;

- количество оспоренных, а также оспариваемых в настоящий момент в судебном порядке, отказов в предоставлении муниципальной услуги - 0.

Предложения, замечания, мнения по предмету экспертизы у инициатора отсутствуют.

У правового управления муниципального образования Ейский район замечания и предложения к проекту также отсутствуют.

По итогам публичных консультаций в установленный срок с 24 марта 2025 г. по 23 апреля 2025 г. замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

В ходе проведения исследования в соответствии с Порядком уполномоченным органом установлено следующее.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство, внесение изменений в разрешение на строительство, в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство».

Регламент разработан в целях повышения качества предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство, внесение изменений в разрешение на строительство, в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство», создания комфортных условий для получателей муниципальной услуги и определяет сроки и последовательность действий (административные процедуры) при предоставлении муниципальной услуги.

Регламент разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ).

Заявителями муниципальной услуги являются физические или юридические лица, выполняющие функции застройщика в соответствии с пунктом 16 статьи 1 ГрК РФ, в том числе технические заказчики, которым застройщиком переданы свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности.

Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования - с даты вступления в силу настоящего постановления: со дня его обнародования. Заявленные цели правового регулирования достигнуты.

Положительные последствия регулирования:

- доступ к информации о сроках и порядке предоставления услуги осуществляется без выполнения заявителем каких-либо требований, в том числе без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства заявителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание платы, регистрацию или авторизацию заявителя или предоставление им

персональных данных.

- информация на Едином портале, Региональном портале о порядке и сроках предоставления Муниципальной услуги на основании сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», региональной государственной информационной системе «Реестр государственных и муниципальных услуг Краснодарского края», предоставляется заявителю бесплатно.

Срок предоставления муниципальной услуги составляет не более 5 календарных дней со дня регистрации заявления (в случае, определенном частью 11.1 статьи 51 ГрК РФ – не более 30 календарных дней).

Порядком определен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

Утвержден запрет на требование от заявителя иных документов и информации, которые не предусмотрены МНПА.

Муниципальная услуга предоставляется администрацией муниципального образования Ейский район через отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Ейский район - Управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район.

Отрицательные последствия регулирования отсутствуют.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 1.10 Порядка уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте имеются избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

Раздел 2.7 Регламента устанавливает исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги.

В соответствии с подразделом 2.7.1 Регламента установлен перечень документов, необходимый для предоставления услуги «Выдача разрешения на строительство», подлежащих предоставлению заявителем самостоятельно, в то время как документы, предусмотренные пунктами 3-7, 10-11, пятым абзацем пункта 15, в соответствии с частью 7.1 статьи 51 ГрК РФ, запрашиваются органами местного самоуправления самостоятельно, если застройщик не предоставил их самостоятельно.

Подразделом 2.7.2 Регламента установлен исчерпывающий перечень документов, которые запрашиваются уполномоченным органом при оказании муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство», и которые заявитель вправе предоставить самостоятельно. Данный перечень также содержит документы, предусмотренные пунктами 3-7, 10-11, пятым абзацем пункта 15 подраздела 2.7.1 Регламента.

Таким образом, предоставление заявителем документов, указанных в пунктах 3-7, 10-11, пятом абзаце пункта 15 подраздела 2.7.1 Регламента, при оказании муниципальной услуги является его правом, а не обязанностью, в то время как содержание первого абзаца пункта 2.7.1 Регламента формулирует самостоятельное предоставление данных документов как обязанность заявителя.

По такому же принципу утверждены перечни документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги «Внесение изменений в разрешение на строительство» (подразделы 2.7.3 и 2.7.4).

Документы, предусмотренные пунктами 3, 6-7 подраздела 2.7.1 Регламента в соответствии с частью 7.2 статьи 51 ГрК РФ, направляются заявителем самостоятельно в обязательном порядке, если указанные документы (их копии или сведения, содержащиеся в них) отсутствуют в Едином государственном реестре недвижимости или едином государственном реестре заключений.

Также подраздел 2.7.2 Регламента не содержит документы, запрашиваемые в рамках межведомственного взаимодействия:

- согласование архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства в случае, если такое согласование предусмотрено статьей 40.1 ГрК РФ;

- подтверждение соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.9 статьи 49 ГрК РФ, предоставленное органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации, в случае внесения изменений в проектную документацию в ходе экспертного сопровождения в соответствии с частью 3.9 статьи 49 ГрК РФ;

Указанные документы имеются только в перечне, предусмотренном подразделом 2.7.1 Регламента (то, что заявитель предоставляет самостоятельно), что противоречит требованиям части 7.1 статьи 51 ГрК РФ.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Выявлена неточность и избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур.

Подразделом 2.10.1 Регламента установлено, что основанием для отказа в предоставлении услуги является отсутствие документов, предусмотренных разделом 2.7 Регламента, в то время как часть документов, указанных в подразделе 2.7.2 Регламента, запрашивается органом местного самоуправления в порядке межведомственного информационного взаимодействия в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы, и которые заявитель не предоставил по собственной инициативе, и их неполучение (несвоевременное получение) с использованием СМЭВ

не может являться основанием для отказа в предоставлении муниципальной услуги, что указано в самом Регламенте (глава III, раздел 3.3., подраздел 3.3.1, подпункт 4 пункта «Принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги).

Аналогичное положение закреплено в пункте 7.1 статьи 51 ГрК РФ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 ФЗ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с частью 6 статьи 7 ФЗ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами, определяющими порядок предоставления муниципальных услуг, указанное положение не распространяется на ряд документов. К таким документам относится, в том числе документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации.

В то же время, в соответствии с пунктом 1 подраздела 2.7.2 Регламента документ, удостоверяющий личность заявителя или личность представителя заявителя, отнесен к документам, которые запрашиваются уполномоченным органом, а заявитель только вправе предоставить его самостоятельно.

Кроме того, по общему правилу документ, подтверждающий полномочия представителя заявителя действовать от имени заявителя, также предоставляется заявителем самостоятельно, в связи с чем, его также следует исключить из подраздела 2.7.2 Регламента.

4. Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации отраслевыми (функциональными), территориальными органами администрации муниципального образования Ейский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской деятельности не выявлено.

5. Недостатки уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в муниципальном образовании Ейский район при отсутствии адекватного переходного периода введения в действие соответствующих правовых норм не выявлены.

Муниципальный нормативный правовой акт в соответствии с Уставом муниципального образования Ейский район, был опубликован в установленном порядке.

Источники официального опубликования муниципального нормативного правового акта: официальный сайт администрации муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>).

Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Ейский район.

Отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Ейский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, – управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район.

Неточности или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществлении согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

Организационные или технические условия, приводящие к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Ейский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, не выявлены.

Источники официального опубликования муниципального нормативного правового акта: официальный сайт администрации муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>).

Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Ейский район.

Отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Ейский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, – управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район.

7. По результатам экспертизы выявлены положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем необходимо внести соответствующие изменения в раздел 2.7 Регламента и подраздел 2.10.1 раздела 2.10 Регламента, а именно, привести в соответствие исчерпывающие перечни документов, необходимых в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, с четким разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Начальник управления экономического
развития и инвестиций администрации
муниципального образования Ейский район



Е.А. Батицкая

Мишенева Евгения Владимировна, 8(86132) 2-57-36
Фазлиева Виктория Евгеньевна, 8(86132) 2-16-93

