

Заключение
о проведении экспертизы
постановления администрации муниципального
образования Ейский район от 30 августа 2024 г. № 483 «Об утверждении
административного регламента предоставления муниципальной услуги
«Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»

Управление экономического развития и инвестиций администрации муниципального образования Ейский район, как уполномоченный орган по проведению экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (далее – уполномоченный орган) рассмотрело постановление администрации муниципального образования Ейский район от 30 августа 2024 г. № 483 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (далее – Регламент).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 14 июля 2023 г. № 544 (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизе.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на первое полугодие 2025 г., утвержденным протоколом заседания Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район 17 декабря 2024 г., с учетом изменений от 17 января 2025 г. (далее – план).

Включение нормативного правового акта в план инициировано уполномоченным органом на основании следующих аргументов:

- исполнение нормативного правового акта затрагивает интересы и вопросы осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;
- оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта не проводилась.

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 6 февраля 2025 г. по 6 апреля 2025 г.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в отношении Регламента с 6 февраля 2025 г. по 6 марта 2025 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.yeiskraion.ru) в разделе «Экономика», во вкладке «Экспертиза», в подразделе «Уведомления о проведении публичных консультаций НПА» 6 февраля 2025 г.

В рамках действующих Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район и экспертизы нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, 6 февраля 2025 года уполномоченным органом были направлены запросы о предоставлении имеющихся предложений, замечаний, мнений, информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы следующим участникам публичных консультаций:

- ТОО «Союз работодателей Ейского района»,
- Общественный представитель в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, председатель Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата»,
- Городская общественная организации по содействию развития города Ейска «Ейский союз предпринимателей»,
- ООО «Советник бухгалтера»,
- Ассоциация предпринимателей «Феникс».

По итогам публичных консультаций в установленный срок с 6 февраля 2025 г. по 6 марта 2025 г. замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

Кроме того, 6 февраля 2025 г. уполномоченным органом также был направлен запрос о предоставлении имеющихся предложений, замечаний, мнений, информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы в адрес правового управления муниципального образования Ейский район и отраслевого органа - управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район.

Отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Ейский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта – управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район представил следующие материалы за период действия Регламента с 30 августа 2024 г. по 6 марта 2025 г.:

- количество выданных разрешений на ввод объекта в эксплуатацию – 28;
- количество выданных отказов на ввод объекта в эксплуатацию – 54;
- количество оспоренных, а также оспариваемых в настоящий момент в судебном порядке, отказов в предоставлении муниципальной услуги – 0.

Предложения, замечания, мнения по предмету экспертизы у инициатора отсутствуют.

У правового управления муниципального образования Ейский район замечания и предложения к проекту также отсутствуют.

По итогам публичных консультаций в установленный срок с 6 февраля

2025 г. по 6 марта 2025 г. замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили.

В ходе проведения исследования в соответствии с Порядком уполномоченным органом установлено следующее.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию». Регламент разработан в целях повышения качества предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию», создания комфортных условий для получателей муниципальной услуги и определяет сроки и последовательность действий (административные процедуры) при предоставлении муниципальной услуги.

Регламент разработан в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Заявителями муниципальной услуги являются физические или юридические лица, выполняющие функции застройщика в соответствии с пунктом 16 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в том числе технические заказчики, которым застройщиком переданы свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности.

В Регламенте выявлены избыточные требования по подготовке и представлению документов, сведений, информации:

1. Пункт 2.6.1 подраздела 2.6 устанавливает исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления услуги, подлежащих представлению заявителем самостоятельно, в том числе, в соответствии с подпунктом 10 указанного пункта заявитель предоставляет «документ, подтверждающий заключение договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (в случае представления заявления о внесении изменений заявитель представляет данный документ, если в него были внесены изменения в связи с подготовкой технического плана объекта капитального строительства в соответствии с частью 5.1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации)».

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2022 года № 612-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу абзаца второго пункта 2 статьи 16 Федерального закона "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" требование предоставления договора обязательного страхования в случае получения разрешения на ввод в эксплуатацию утратило силу с 1 марта 2023 года;

2. Подпунктом 5 пункта 2.6.1 подраздела 2.6 Регламента установлена также обязанность заявителя предоставить заключение органа государственного строительного надзора (в случае если предусмотрено осуществление

государственного строительного надзора в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства указанным в пункте 1 частью 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации требованиям проектной документации (включая проектную документацию, в которой учтены изменения, внесенные в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации), заключение уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора (контроля).

В соответствии с пунктом 3.2. статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации указанные документы запрашиваются органами местного самоуправления в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы, если застройщик не представил указанные документы самостоятельно.

Таким образом, предоставление заключения органа государственного строительного надзора или заключения уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора (контроля) является правом заявителя, а не его обязанностью, в связи с чем указанные документы необходимо отнести к документам, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе.

3. Подпунктом 1 пункта 2.11.1 установлено, что основанием для отказа в предоставлении услуги является отсутствие документов, предусмотренных пунктами 2.6.1, 2.6.3 подраздела 2.6 Регламента, в то время как документы, указанные в подпункте 5 пункта 2.6.1 (заключение органа государственного строительного надзора, заключение уполномоченного на осуществление федерального государственного экологического надзора (контроля)), должны запрашиваться, а документ, указанный в пункте 2.6.3 (разрешение на строительство) – запрашивается органом местного самоуправления в порядке межведомственного информационного взаимодействия в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, в распоряжении которых находятся указанные документы.

В то же время в соответствии с пунктом 2.6.7 Регламента непредставление (несвоевременное представление) государственными органами власти, органами местного самоуправления, организациями находящихся в их распоряжении документов и информации не может являться основанием для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. Аналогичное положение закреплено в пункте 6.1 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что на момент проведения экспертизы Регламента вступили в силу изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, внесенные Федеральным законом от 26 декабря 2024 № 487-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в подпункты 3 и 4

пункта 2.11.3 Регламента следует внести следующие изменения: после слов «объекта капитального строительства» добавить слова «,протяженности линейного объекта».

Неточности или избыточность полномочий лиц, наделённых правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществлении согласований, определения условий и выполнения иных, установленных законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, обязательных процедур не выявлены.

Организационные или технические условия, приводящие к невозможности реализации отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Ейский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, не выявлены.

Источники официального опубликования муниципального нормативного правового акта: официальный сайт администрации муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>).

Орган местного самоуправления, издавший нормативный правовой акт – администрация муниципального образования Ейский район.

Отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Ейский район, являющийся инициатором издания муниципального нормативного правового акта, – управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Ейский район.

7. По результатам экспертизы выявлена необходимость актуализации положений следующих подразделов Регламента:

- пункт 2.6.1 подраздела 2.6;
- подпункт 1 пункта 2.11.1;
- подпункты 3 и 4 пункта 2.11.3.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что при проведении экспертизы регламента выявлены положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности необходимо внести соответствующие изменения в нормативно-правовой акт.

Исполняющий обязанности
начальника управления экономического
развития и инвестиций администрации
муниципального образования Ейский район

Е.В. Мишенева