

ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ **об оценке регулирующего воздействия**

проекта решения Совета муниципального образования Ейский район
«Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном
транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах
муниципального образования Ейский район»

Управление экономического развития администрации муниципального образования Ейский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район рассмотрело поступивший 7 марта 2024 года проект решения Совета муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Ейский район» (далее – Положение), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением жилищно-коммунального хозяйства и капитального строительства администрации муниципального образования Ейский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с п. 1.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 14.07.2023 г. № 543 (далее – Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.

Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете.

Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие проекта решения Совета муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Ейский район».

В качестве альтернативного варианта правового регулирования Разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие проекта решения Совета муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах

муниципального образования Ейский район».

Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможностей достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:

1) проблема регулирующим органом сформулирована точно – отсутствие утверждённого Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Ейский район с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 № 248-ФЗ от 28 декабря 2024 года (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) Федеральным законом № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации».

2) определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность, действия (бездействие) в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

3) проведена количественная оценка потенциальных участников общественных отношений (общедоступные источники, реестр субъектов малого и среднего предпринимательства) – индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, включенным в Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории муниципального образования Ейский район – 6 единиц, а также иные юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования в сфере эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования, или осуществляющих работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

4) цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;

5) сроки достижения заявленных целей правового регулирования – со дня официального опубликования, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;

6) периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования - отсутствует;

7) дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

8) дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются;

9) дополнительные доходы бюджета муниципального образования Ейский район, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

10) дополнительные расходы бюджета муниципального образования Ейский район не предполагаются;

11) риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижение целей предлагаемого правового регулирования, и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие деятельность, действия (бездействие) в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

- количественная оценка потенциальных участников общественных отношений: индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок – 6 единиц; юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования в сфере эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования – 2 единицы; юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог – 20 единиц.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем: невозможности реализации муниципального контроля в рамках исполнения Федерального закона № 248-ФЗ, в том числе в связи с отсутствием перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, в действующем Порядке осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Ейский район.

На основании вышеизложенного, возникла необходимость в разработке данного проекта постановления администрации муниципального образования Ейский район.

3. Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в осуществлении муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Предлагаемое правовое регулирование в полном объеме решает проблемы, на решение которых оно направлено при условии устранения выявленных замечаний.

4. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта высокая: проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических и индивидуальных предпринимателей.

5. Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Ейский район связаны с наличием в Положении следующих замечаний и несоответствий нормам и положениям федерального законодательства:

1) В пунктах 1.5, 6.12, 6.23 используется формулировка «Глава Администрации», в то время как в соответствии с Уставом муниципального образования Ейский район администрацию муниципального образования Ейский район возглавляет глава муниципального образования Ейский район;

2) В пункте 4.9 административная процедура описана не в полном объеме: в соответствии с частью 10 статьи 65 Федерального закона № 248-ФЗ пункт 4.9 Положения после слов «...с указанием причин...» необходимо дополнить словами «, и информирует контролируемое лицо о невозможности проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, в порядке, предусмотренном частями 4 и 5 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ. В этом случае инспектор вправе совершить контрольные (надзорные) действия в рамках указанного контрольного (надзорного) мероприятия в любое время до завершения проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом» (непрозрачность и неполнота административных процедур является ограничением для субъектов предпринимательской деятельности).

3) В подпункте 1 пункта 5.2 Положения слова «с указанием разумных сроков» необходимо заменить на слова «с указанием конкретной даты», что соответствует подпункту 2 пункта 2 части 90.1 Федерального закона № 248-ФЗ, либо добавить ссылку на указанный подпункт в текст пункта 5.2 Положения (несоответствие норм и положений федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности).

4) В соответствии с пунктом 5.3 Положения «Контролируемое лицо или его представитель знакомится с содержанием акта на месте проведения контрольного мероприятия в порядке, установленном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ», при этом статья 21 Федерального закона № 248-ФЗ не содержит порядок ознакомления с актом, в том числе на месте проведения

контрольного мероприятия. Порядок ознакомления с результатами контрольного (надзорного) мероприятия содержится в статье 88 Федерального закона № 248-ФЗ (несоответствие норм и положений федеральному законодательству является ограничением для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности).

5) Пункт 3 приложения к Положению - «Выявление при проведении контрольных (надзорных) мероприятий свидетельствующих несоответствия сведений (информации) или нарушение установленного режима» - сформулирован некорректно. В указанной формулировке индикатор риска нарушения обязательных требований, используемый для определения необходимости проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Ейский район, будет не понятен субъекту предпринимательской деятельности (неоднозначная трактовка положений нормативно-правового акта является ограничением для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности).

6. Расходы бюджета муниципального образования Ейский район в случае принятия проекта муниципального нормативного правового акта, не предполагаются.

Расходы потенциальных адресатов в случае принятия проекта муниципального нормативного правового акта не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 11 марта 2025 года по 24 марта 2025 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>) в разделе «Экономика» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».

Также данный Проект был направлен на рассмотрение в адрес ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М. Подставка, ООО «Советник бухгалтера», Ассоциации предпринимателей «Феникс».

9. В период проведения публичных консультаций замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М. Подставка, ООО «Советник бухгалтера», Ассоциации предпринимателей «Феникс» не поступило.

10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы о необходимости доработки Проекта для устранения замечаний и несоответствий

нормам и положениям федерального законодательства.

По итогам доработки Проекта Разработчику необходимо повторно направить Проект в уполномоченный орган для прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия и получения соответствующего заключения.

Начальник управления экономического
развития и инвестиций администрации
муниципального образования
Ейский район



Е.А. Батицкая