



АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЕЙСКИЙ РАЙОН

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 05.11.2020

№ 882

г.Ейск

**Об утверждении основных направлений бюджетной и  
налоговой политики муниципального образования  
Ейский район на 2021 год и на плановый  
период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 4 июня 2015 года №330 «О порядке составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», на основании статей 66, 69 Устава муниципального образования Ейский район **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2. Отделу информатизации администрации муниципального образования Ейский район (Воробьев) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Ейский район, начальника управления экономического развития ИБАО Зубченко.

4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального образования  
Ейский район



В.П. Ляхов

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
муниципального образования

Ейский район

от 05.11. 2020 года № 88

### **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Ейский район от 23 апреля 2014 года № 194 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ейский район» с учётом приоритетов, сформулированных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, применяемых при составлении проекта районного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, приоритетов и задач, ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

#### **1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Ейского района в 2019 - 2020 годах**

Основными целями налоговой политики в 2019-2020 годах явилось создание условий для динамичного роста поступлений доходов и наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского

края и Ейского района, обеспечивающих потребности бюджета в денежных средствах, сбалансированность и устойчивость районного бюджета с учетом экономической ситуации, выполнения всех социально значимых обязательств муниципального образования Ейский район.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета по итогам 2019 года составил 822,1 млн. рублей. Годовой план (799,4 млн. рублей) исполнен на 102,8%. Темпы роста к уровню 2018 года составили 99,5%, снижение доходов к уровню 2018 года порядка 4,4 млн. рублей.

Несмотря на непростую экономическую ситуацию, сложившуюся в Ейском районе на фоне снижения объемов производства по отдельным отраслям экономической деятельности, а также в связи с изменениями в бюджетном законодательстве, плановые назначения в целом по налоговым доходам исполнены на 103,7%, темпы роста к уровню 2018 года составили 104,4%, по неналоговым доходам план исполнен на 98,9%, темпы роста составили 81,3%.

В бюджет муниципального образования Ейский район 2020 года коррективы внесли мероприятия, связанные с распространением коронавирусной инфекции. Проведено уточнение доходной части районного бюджета на 2020 год путем уменьшения запланированных ранее объемов по ЕНВД на сумму 29,0 млн. рублей и УСН на сумму 3,7 млн. рублей.

На повышение доходов консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район нацелены системные меры, проводимые на территории района, реализуется план мероприятий, направленный на увеличение наполняемости доходной части бюджета.

В рамках совершенствования налогового законодательства для дальнейшего стимулирования роста налогового потенциала внедряется концепция налоговых расходов, которая предусматривает ведение реестра льгот, установление порядка оценки их эффективности, анализ результативности предоставленных отдельным категориям налогоплательщиков налоговых преференций.

Среди изменений федерального законодательства, существенно влияющих на формирование налоговой политики и поступление доходов консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район, следующие:

- изменение основного принципа зачисления штрафов;

- передача с 2020 года 5 процентов платы за негативное воздействие на окружающую среду из федерального бюджета в бюджеты муниципальных районов;

- реализация концепции «налоговых расходов», включая ведение реестра льгот, проведение оценки их эффективности.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета за 9 месяцев 2020 года составил 604,9 млн. рублей, темпы роста к аналогичному периоду 2019 года – 105,7 %.

Реализация системных мер по наполняемости районного бюджета, проведение бюджетной политики, направленной на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной

долговой политики стали важными факторами обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета, безусловного и своевременного исполнения всех расходных обязательств района.

Программный метод планирования и исполнения районного бюджета позволил гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства. По итогам 2019 года показателями 21 муниципальной программы охвачено 95 процентов расходов бюджета, уровень достижения целевых показателей составил 0,91 баллов (в 2018 году – 0,89 баллов), оценка эффективности реализации программ – 0,9 баллов (в 2018 году - 0,86 баллов). Данные показатели отражают высокий уровень реализации муниципальных программ, эффективность и результативность проведенных мероприятий, что в свою очередь свидетельствует об успешном выполнении поставленных целей и задач стратегического планирования.

Обеспечено поэтапное повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, увеличение заработной платы низкооплачиваемой категории работников в соответствии с увеличением минимального размера оплаты труда. Также увеличены размеры месячных окладов работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Ейского района с 1 января 2019 года на 5 процентов, с 1 января 2020 года – на 3,8 процентов.

Осуществлялся контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Проведен мониторинг оценки качества управления муниципальными финансами поселений Ейского района за 2019 год, по итогам которого разработаны и направлены поселениям рекомендации по повышению качества управления муниципальными финансами.

В целях осуществления анализа и оценки исполнения бюджетных полномочий, результатов выполнения бюджетных процедур, управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с утвержденным порядком впервые проведен мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов средств районного бюджета за 2019 год. По результатам мониторинга согласно суммарной оценке качества финансового менеджмента составлен рейтинг главных администраторов средств районного бюджета, который размещен на официальном сайте администрации Ейского района в сети Интернет.

Продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета: проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2018 год и проекту бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, материалы которых размещены на официальном сайте администрации Ейского района в формате «бюджет для граждан».

Доходы районного бюджета за 2019 год с учетом межбюджетных трансфертов составили 2116,3 млн. рублей, годовой план (2100,2 млн. рублей) исполнен на 100,8%, сверх плана поступило порядка 16 млн. рублей, темпы роста к уровню 2018 года в целом составили 94,6%.

Расходы районного бюджета за 2019 год составили 2149,8 млн. рублей, что на 57 млн. рублей (2,6%) ниже отчетных данных прошлого года. Годовые бюджетные назначения исполнены на 99,2%. Дефицит районного бюджета составил 33,5 млн. рублей.

Наибольший удельный вес – 86,5% в общем объеме расходов районного бюджета или 1860 млн. рублей составляют расходы на социальную сферу, из которых направлено на:

- образование – 1500,9 млн. рублей, или 80,7%;
- здравоохранение – 0,7 млн. рублей, или 0,1%;
- культуру – 83,7 млн. рублей, или 4,5%;
- социальную политику – 122,3 млн. рублей, или 6,5%;
- физическую культуру и спорт – 152,4 млн. рублей, или 8,2%.

На финансирование отраслей национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 61,1 млн. рублей, или 2,9% общей суммы расходов; на решение общегосударственных вопросов, национальную оборону, безопасность и правоохранительную деятельность – 193,6 млн. рублей (9%); прочие расходы – 35,1 млн. рублей (1,6%).

За 9 месяцев 2020 года доходы районного бюджета с учетом безвозмездных поступлений из других бюджетов составили 1533,3 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду 2019 года составил 101,4%, годовой план исполнен на 67,4%.

По итогам 9 месяцев 2020 года расходы районного бюджета осуществлены в сумме 1452,9 млн. рублей, что составило 63,2% утвержденных годовых назначений (2298,4 млн. рублей). Темп роста произведенных расходов по отношению к соответствующему периоду прошлого года составил 95,8 %.

## 2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Ейского района на 2021 - 2023годы

### 2.1. Цели и задачи налоговой политики

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Ейского района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район за счет улучшения качества администрирования доходных источников бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества, а также повышения инвестиционной активности бизнес - сообщества.

Налоговая политика на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в области доходов муниципального образования Ейский район

ориентирована на сохранение и увеличение доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район с учетом консервативной оценки доходного потенциала муниципального образования.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет муниципального образования Ейский район и районный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2021 – 2023 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Ейского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов во все уровни бюджетов;

оказанию содействия налоговому органу, иным федеральным ведомствам и регистрирующим органам в части актуализации, содержащейся в базе данных, информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

выявлению и постановке на учет объектов индивидуального жилищного строительства, земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов;

привлечению к налогообложению иногородних субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории муниципального образования;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже минимального прожиточного уровня, установленного на территории Краснодарского края для трудоспособного населения и по поэтапному доведению ее до среднеотраслевого уровня, а также несоблюдающих трудовое и налоговое законодательство;

обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формирование налоговой базы, взыскание задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков);

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет района и районный бюджет от ее использования, в том числе путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

1 сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению

претензионно - исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

осуществлению контроля за ходом проведения на территории Ейского городского поселения и Должанского сельского поселения эксперимента по введению курортного сбора, развитию курортной инфраструктуры, внесению предложений по сумме курортного сбора и льготных категорий граждан, совершенствованию механизма взимания курортного сбора и контроля за полнотой и своевременностью его перечисления в краевой бюджет;

обеспечению своевременной подготовки и принятия нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, специальных налоговых режимов;

совершенствованию взаимодействия с министерством финансов Краснодарского края, администраторами доходных источников и финансовыми органами поселений с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений доходных источников в бюджетную систему и выполнения плановых назначений.

В целом в 2021 – 2023 годах будет продолжена работа по оптимизации неэффективных (невостребованных) налоговых льгот и преференций, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Ейского района, в том числе с учетом подходов, определенных на краевом уровне.

На формирование налоговой политики муниципального образования существенное влияние оказывают изменения федерального и регионального законодательства. При формировании доходной части районного бюджета учтены изменения в бюджетном и налоговом законодательстве Российской Федерации и Краснодарского края, вводимые в действие с 1 января 2021 года и планируемые к принятию (введению) в 2022 – 2023 годах, в том числе:

изменение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), рассчитанного министерством финансов Краснодарского края на основании методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» (с изменениями и дополнениями). Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет района на 2021 год составит 11,53% прирост на 2,42% (в 2019 году – 9,11%), на 2022 год – 8,65%, на 2023 год – 8,16%;

отмена с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход;

увеличение с 1 января 2021 года норматива отчислений по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения до 35%.

Реализация налоговой политики муниципального образования Ейский район в 2021 – 2023 годах должна способствовать достижению стабильного

социально-экономического развития района, высокому уровню его налогового потенциала и уровня жизни населения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

## 2.2. Цели и задачи бюджетной политики

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

развитие программно-целевых методов планирования, основанных на проектных принципах управления, финансового менеджмента;

повышение эффективности бюджетных расходов, качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в Ейском районе.

При формировании районного бюджета на 2021 год и двухлетний плановый период основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Ейского района, как и в предыдущие годы, являются муниципальные программы. В связи с этим необходимо повышать требования к качеству разработки и реализации муниципальных программ, как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов.

Реализация мероприятий муниципальных программ должна осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения, ориентирована на решение приоритетных задач социально-экономического развития и достижение целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием муниципальных программ Ейского района с учетом интеграции в них региональных проектов, ориентированных на достижение соответствующих результатов, позволит наиболее полно обеспечить потребность отраслей социальной и производственной сферы, эффективно расходовать средства районного бюджета и значительно снизить дополнительную бюджетную нагрузку.

В условиях жестких ресурсных ограничений ключевыми требованиями к расходной части районного бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Формирование бюджетных параметров должно осуществляться исходя из необходимости первоочередного обеспечения финансированием действующих расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно производиться с учетом их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Одновременно должны рассматриваться предложения о возможности привлечения альтернативных источников финансирования.

Бюджетная политика в предстоящие три года будет характеризоваться, прежде всего, преемственностью приоритетного направления бюджетных расходов на развитие социально-культурной сферы.

В первоочередном порядке необходимо обеспечить: рост оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, уровень минимальной оплаты труда не ниже установленного на федеральном уровне. Часть финансовых ресурсов должна направляться за счет реализации мер по оптимизации бюджетных расходов.

Кроме последовательного развития социально-культурной сферы особое внимание будет уделено содействию роста экономики района, включая развитие инженерной инфраструктуры, дорожного комплекса, газификацию и водоснабжение населенных пунктов, модернизацию и реконструкцию объектов коммунального хозяйства, поддержку сельскохозяйственного производства, санаторно-курортного комплекса, малого и среднего бизнеса, повышению инвестиционной привлекательности района.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат большое внимание будет уделяться дальнейшему совершенствованию системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов.

Задания на оказание муниципальных услуг должны быть увязаны с целевыми показателями муниципальных программ, повышена ответственность руководителей муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, установлены требования об обязательном возврате субсидий в бюджет района в случае неисполнения показателей, установленных в задании.

В этой связи одним из ключевых моментов повышения эффективности и результативности бюджетных расходов является организация и осуществление главными распорядителями бюджетных средств финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита, усиление финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса.

Также необходимо продолжить мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов, расширению внебюджетной деятельности, эффективному использованию имущества, экономии энергоресурсов.

В целях недопущения образования кредиторской задолженности продолжить регулярное проведение мониторинга динамики кредиторской

задолженности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений.

Мнение жителей района должно быть определяющим и в выборе стратегии развития района и в решении повседневных вопросов. Новый импульс развития получит инициативное бюджетирование – участие населения в выдвижении приоритетных для финансирования проектов, что обеспечит прозрачность бюджетных решений, экономию бюджетных средств, контроль за выполнением работ.

Продолжится развитие механизмов открытости, прозрачности бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту районного бюджета и годовому отчету об исполнении бюджета, формирования и размещения информации о бюджете в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в наглядной и доступной форме «Бюджет для граждан».

В целях выстраивания «сквозной» системы органов государственной власти и органов местного самоуправления необходимо обеспечить полный переход на «Электронный бюджет» в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами.

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов и повышения качества бюджетного планирования.

Основными задачами в области регулирования межбюджетных отношений, как и ранее, остаются:

содействие сбалансированности местных бюджетов;

сокращение муниципального долга;

принятие мер, направленных на увеличение собственной доходной базы бюджетов поселений района;

соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;

повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления поселений за проводимую бюджетную политику.

Будет продолжена работа по контролю за исполнением бюджетов поселений, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, уровнем дефицита бюджета и состоянием кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

В соответствии с утвержденным перечнем показателей будет продолжено проведение оценки качества управления муниципальными финансами поселений с формированием итогового рейтинга.

Оказание финансовой поддержки бюджетам поселений из краевого и районного бюджетов, как и ранее, будет осуществляться путем предоставления дотаций с целью гарантированного получения жителями услуг, относящихся к полномочиям поселений.

1 Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными

средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Ейского района.

Исполняющий обязанности  
начальника финансового управления  
администрации муниципального  
образования Ейский район



Е.В. Карпухина