



АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЕЙСКИЙ РАЙОН

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31.10.2022

№ 885

г. Ейск

**Об утверждении основных направлений бюджетной и
налоговой политики муниципального образования
Ейский район на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 4 июня 2015 года № 330 «О порядке составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период», на основании статьи 67 Устава муниципального образования Ейский район **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению.

2. Отделу информатизации администрации муниципального образования Ейский район (Зайцев) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Ейский район, начальника финансового управления Е.В. Карпухину.

4. Постановление вступает в силу со дня подписания.

Глава муниципального образования
Ейский район



Р.Ю. Бублик

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования

Ейский район

от 31.10.2022 года № 885

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального
образования Ейский район на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Ейский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Ейский район от 23 апреля 2014 года № 194 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ейский район» с учётом приоритетов, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, применяемых при составлении проекта районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов и ориентированы на обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Ейского района в 2021 - 2022 годах

Основными целями налоговой политики в 2021-2022 годах явилось создание условий для динамичного роста поступлений доходов и наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края и Ейского района, обеспечивающих потребности бюджета в денежных средствах, сбалансированность и устойчивость районного бюджета с учетом экономической ситуации, выполнения всех социально значимых обязательств муниципального образования Ейский район.

Исполнение бюджета в 2021 году и первой половине 2022 года осуществлялось в условиях адаптации экономики к новым обстоятельствам, вызванным продолжающейся пандемией новой коронавирусной инфекции и введением экономических и финансовых санкций со стороны западных стран. Несмотря на сложную экономическую ситуацию, в результате работы по мобилизации дополнительных доходов, бюджет района по налоговым и неналоговым доходам за 2021 год исполнен на 112,1% плановых назначений (план 903,1 млн. рублей, факт – 1012,0 млн. рублей). Темпы роста к уровню 2020 года составили 115,9%, увеличение доходов к уровню 2020 года порядка 138,7 млн. рублей. Плановые назначения в целом по налоговым доходам исполнены на 113,2%, темпы роста к уровню 2020 года составили 119,1%, по неналоговым доходам план исполнен на 106,2%, темпы роста составили 100,5%.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета за 9 месяцев 2022 года составил 793,5 млн. рублей, темпы роста к аналогичному периоду 2021 года – 114%.

Реализация системных мер по наполняемости районного бюджета, проведение бюджетной политики, направленной на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики стали важными факторами обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета, безусловного и своевременного исполнения всех расходных обязательств района.

Формирование районного бюджета в программном формате позволило гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства. По итогам 2021 года показателями 21 муниципальной программы охвачено порядка 94 процентов расходов бюджета, уровень достижения целевых показателей составил 0,9 баллов, оценка эффективности реализации программ 0,93 балла (в 2020 году – 0,9 баллов). Данные показатели отражают высокий уровень реализации муниципальных программ, эффективность и результативность проведенных мероприятий, что в свою очередь свидетельствует об успешном выполнении поставленных целей и задач стратегического планирования.

Обеспечено поэтапное повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также увеличение заработной платы низкооплачиваемой категории работников в соответствии с утвержденным минимальным размером оплаты труда.

Проведен мониторинг оценки качества управления муниципальными финансами поселений Ейского района за 2021 год, по итогам которого разработаны и направлены поселениям рекомендации по повышению качества управления муниципальными финансами.

В целях осуществления анализа и оценки исполнения бюджетных полномочий, результатов выполнения бюджетных процедур, управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения

муниципальных нужд в соответствии с утвержденным порядком проведен мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов средств районного бюджета за 2021 год. По результатам мониторинга согласно суммарной оценке качества финансового менеджмента составлен рейтинг главных администраторов средств районного бюджета, который размещен на официальном сайте администрации Ейского района в сети Интернет.

Продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета: проведены публичные слушания по годовому отчету об исполнении районного бюджета за 2020 год и проекту бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, материалы которых размещены на официальном сайте администрации Ейского района в формате «бюджет для граждан».

Доходы районного бюджета за 2021 год с учётом межбюджетных трансфертов составили 2601,7 млн. рублей, годовой план (2534,2 млн. руб.) исполнен на 102,7%. Сверх плана поступило порядка 67,5 млн. рублей, темпы роста к уровню 2020 года составили 105,9%.

Расходы районного бюджета за 2021 год составили 2 489,3 млн. рублей, что на 4,5% выше отчетных данных прошлого года. Годовые назначения исполнены на 95,9%.

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес – 81,9% в общем объеме расходов районного бюджета или 2039,5 млн. рублей составляют расходы на социальную сферу, в том числе:

- образование – 1681,4 млн. рублей, или 82,4%,
- здравоохранение – 0,8 млн. рублей, или 0,1%,
- культуру – 75,6 млн. рублей, или 3,7%,
- физическую культуру и спорт – 155,2 млн. рублей, или 7,6%,
- социальную политику – 126,5 млн. рублей, или 6,2%.

За 9 месяцев 2022 года доходы районного бюджета с учетом безвозмездных поступлений из других бюджетов составили 2017,2 млн. рублей, темп роста к соответствующему периоду 2021 года составил 116,4%, годовой план исполнен на 74,3%.

По итогам 9 месяцев 2022 года расходы районного бюджета осуществлены в сумме 1926,5 млн. рублей, что составило 66,5 % утвержденных годовых назначений (2895,1 млн. рублей). Темп роста произведенных расходов по отношению к соответствующему периоду прошлого года составил 120,8 %.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Ейского района на 2023 – 2025 годы

2.1. Цели и задачи налоговой политики

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Ейского района, обеспечения роста доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район за счет улучшения качества администрирования доходных источников бюджета и собираемости

налогов, эффективного использования муниципального имущества, а также повышения инвестиционной активности бизнес - сообщества.

Налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в области доходов муниципального образования Ейский район ориентирована на сохранение и увеличение доходной базы консолидированного бюджета муниципального образования Ейский район с учетом консервативной оценки доходного потенциала муниципального образования.

В целях обеспечения поступления в консолидированный бюджет муниципального образования Ейский район и районный бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2023 – 2025 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

- обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований Ейского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов во все уровни бюджетов;

- оказанию содействия налоговому органу, иным федеральным ведомствам и регистрирующим органам в части актуализации, содержащейся в базе данных, информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

- выявлению и постановке на учет объектов индивидуального жилищного строительства, земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов;

- привлечению к налогообложению иногородних субъектов финансово-хозяйственной деятельности, имеющих рабочие места на территории муниципального образования;

- проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, на привлечение граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также на побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств и недопущению роста задолженности по платежам в бюджет;

- проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже минимального прожиточного уровня, установленного на территории Краснодарского края для трудоспособного населения и по поэтапному доведению ее до среднеотраслевого уровня, а также несоблюдающих трудовое и налоговое законодательство;

- обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формирование налоговой базы, взыскание задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков);

- повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет района и

районный бюджет от ее использования, в том числе путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно - исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

обеспечению своевременной подготовки и принятия нормативных правовых актов представительных органов муниципального образования в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся местных налогов и сборов, специальных налоговых режимов;

совершенствованию взаимодействия с министерством финансов Краснодарского края, администраторами доходных источников и финансовыми органами поселений с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений доходных источников в бюджетную систему и выполнения плановых назначений.

В целом в 2023 – 2025 годах будет продолжена работа по оптимизации неэффективных (невостребованных) налоговых льгот и преференций, установленных нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Ейского района, в том числе с учетом подходов, определенных на краевом уровне.

На формирование налоговой политики муниципального образования существенное влияние оказывают изменения федерального и регионального законодательства. При формировании доходной части районного бюджета учтены изменения в бюджетном и налоговом законодательстве Российской Федерации и Краснодарского края, вводимые в действие с 1 января 2023 года и планируемые к принятию (введению) в 2024 – 2025 годах, в том числе:

изменение дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), рассчитанного министерством финансов Краснодарского края на основании методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденной Законом Краснодарского края от 15 июля 2005 года № 918-КЗ «О межбюджетных отношениях в Краснодарском крае» (с изменениями и дополнениями). Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет района на 2023 год составит 10,22%, рост на 1,31% (в 2021 году – 8,91%), на 2024 год – 7,38%, на 2025 год – 7,22%. К дополнительному нормативу отчислений в бюджет муниципального образования Ейский район от налога на доходы физических лиц в части суммы налога на доходы физических лиц, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, будет применяться коэффициент, равный 0,87;

введение института единого налогового платежа с 1 января 2023 года;

в отношении объектов недвижимости, налоговая база по которым определяется исходя из кадастровой стоимости, в 2023 году для расчета налога на имущество организаций будет применяться кадастровая стоимость по

состоянию на 1 января 2022 года;

расчет земельного налога за налоговый период 2023 года будет производиться исходя из кадастровой стоимости по состоянию на 1 января 2022 года.

Реализация налоговой политики муниципального образования Ейский район в 2023 – 2025 годах должна способствовать достижению стабильного социально-экономического развития района, высокому уровню его налогового потенциала и уровня жизни населения, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости районного бюджета.

2.2. Цели и задачи бюджетной политики

Основными приоритетами бюджетной политики, как и прежде, являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание комфортной и безопасной среды проживания населения Ейского района.

Бюджетная политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов направлена на:

обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета;

формирование структуры расходов районного бюджета, ориентированной на обеспечение действующих расходных обязательств муниципального образования Ейский район, достижение национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом №474;

повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет: приоритизации расходов, повышения качества программного бюджетирования, исходя из планируемых и достигнутых результатов, усиления контроля и финансовой дисциплины отраслевых (функциональных) органов;

повышение качества оказываемых муниципальных услуг, ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципального задания;

повышение эффективности муниципального управления за счет совершенствования инструментов программно-целевого планирования, развития механизмов проектного управления, повышения качества финансового менеджмента в отраслевых (функциональных) органах, реализации принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами, расширения практики инициативного бюджетирования;

развитие и совершенствование систем финансового контроля и контроля в сфере закупок;

совершенствование межбюджетных отношений.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов формирование параметров бюджета на 2023 год и двухлетний плановый период будет осуществляться исходя из необходимости первоочередного обеспечения финансированием действующих расходных обязательств. Принятие новых расходных обязательств должно производиться с учетом их эффективности,

возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

В предстоящем трехлетнем периоде сохранится преемственность приоритетного финансового обеспечения развития отраслей социально-культурной сферы.

В первоочередном порядке будет обеспечено повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации с учетом сохранения достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в Краснодарском крае, а также индексация оплаты труда остальных категорий работников с 1 июля 2023 года на 4 %.

Кроме последовательного развития социально-культурной сферы особое внимание будет уделено содействию роста экономики района, включая развитие инженерной инфраструктуры, дорожного комплекса, газификацию и водоснабжение населенных пунктов, модернизацию и реконструкцию объектов коммунального хозяйства, поддержку сельскохозяйственного производства, санаторно-курортного комплекса, малого и среднего бизнеса, повышению инвестиционной привлекательности района.

В целях эффективного использования бюджетных средств, снижения финансовых затрат большое внимание будет уделяться дальнейшему совершенствованию системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов.

Повышение эффективности, конкурентности и прозрачности закупок будет осуществляться в том числе путем увеличения доли закупок малого объема посредством направления электронных запросов и сбора ценовых предложений с использованием функционала платформы «Портал поставщиков».

Задания на оказание муниципальных услуг должны быть увязаны с целевыми показателями муниципальных программ, повышена ответственность руководителей муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, установлены требования об обязательном возврате субсидий в бюджет района в случае неисполнения показателей, установленных в задании.

В этой связи одним из ключевых моментов повышения эффективности и результативности бюджетных расходов является организация и осуществление главными распорядителями бюджетных средств финансового менеджмента и внутреннего финансового аудита, усиление финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса.

Также необходимо продолжить мероприятия по оптимизации и сокращению неэффективных расходов, увеличению доходов муниципальных бюджетных организаций социальной сферы от приносящей доход деятельности, повышению эффективности использования имущественных комплексов учреждений, заинтересованности муниципальных учреждений в создании условий для сокращения внутренних издержек, в том числе за счет

мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность.

Особое внимание будет уделено повышению эффективности и оптимизации бюджетных инвестиций, их направлению в социально значимые объекты муниципальной собственности, а также выполнению условий софинансирования субсидий краевого бюджета в рамках реализации национальных проектов и государственных программ Краснодарского края.

В целях недопущения образования кредиторской задолженности продолжится регулярное проведение мониторинга динамики кредиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств и подведомственных учреждений.

Прозрачность (открытость) местного бюджета будет обеспечена за счет доступности, наглядности информации о бюджете, расширения участия граждан в бюджетном процессе, дальнейшего развития существующих форм взаимодействия с гражданами в виде публичных слушаний и предоставления информации в формате «Бюджет для граждан».

В целях активизации участия населения в решении социальных проблем местного значения необходимо осуществлять финансовую поддержку инициативных проектов.

Продолжится размещение и актуализация бюджетных данных о формировании и исполнении районного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в рамках государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Также будет продолжена работа по цифровизации бюджетного процесса, включая повышение полноты и качества бюджетного учета и отчетности, неукоснительное соблюдение требований и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, совершенствование организации кассового исполнения местного бюджета.

Реализация долговой политики будет направлена на обеспечение потребностей Ейского района в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение долговых обязательств в среднесрочной и долгосрочной перспективе при минимизации расходов на обслуживание муниципального долга и разумной степени риска, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение.

В целях недопущения дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ейского района и обеспечения их платежеспособности планируется продолжить практику предоставления местным бюджетам нецелевой финансовой помощи в виде дотаций с целью гарантированного получения жителями услуг, относящихся к полномочиям поселений.

Плановое определение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов будет производиться, как и в предыдущие годы, на основе расчетных показателей в соответствии с утвержденными методиками.

Основными задачами в сфере регулирования межбюджетных отношений,

как и ранее, остаются:

- принятие реалистичных бюджетов поселений;
- содействие сбалансированности местных бюджетов;
- сокращение муниципального долга;
- принятие мер, направленных на увеличение собственной доходной базы бюджетов поселений района;
- соблюдение органами местного самоуправления бюджетного законодательства и повышение уровня финансовой дисциплины;
- повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления поселений за проводимую бюджетную политику.

Будет продолжена работа по контролю за исполнением бюджетов поселений, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, уровнем дефицита бюджета и состоянием кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

В соответствии с утвержденным перечнем показателей будет продолжено проведение оценки качества управления муниципальными финансами поселений с формированием итогового рейтинга.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию муниципального образования Ейский район, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности местного бюджета.

Заместитель главы муниципального
образования Ейский район, начальник
финансового управления



Е.В. Карпухина

3