|  |
| --- |
| ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования  Ейский район «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного  в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц  (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и  среднего предпринимательства)»  Управлением экономического развития администрации муниципального образования Ейский район как уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район рассмотрен поступивший 9 декабря 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)**»** (далее – Проект), направленный для подготовки настоящего Заключения управлением муниципальных ресурсов администрации муниципального образования Ейский район (далее – Разработчик), и сообщает следующее.  В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования Ейский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 31 октября 2016 года № 513, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 23 октября 2019 года № 833 (далее – Порядок), Проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.  По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке Проекта требования Порядка Разработчиком соблюдены.  Проект направлен Разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.  Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом, содержащихся в сводном отчете:  Разработчиком предложен один вариант правового регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений – принятие постановления администрации муниципального образования Ейский район «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)».  В качестве альтернативного варианта правового регулирования Разработчиком рассмотрен только один вариант – непринятие постановления администрации муниципального образования Ейский «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)».  Проведено сравнение указанных вариантов правового регулирования.  Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного регулирующим органом варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчёта, и установлено следующее:  проблема регулирующим органом сформулирована, верно;  определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: заявителями на предоставление в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) являются: индивидуальные предприниматели, субъекты малого и среднего предпринимательства, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, приобретающие право на имущественную поддержку.  Количественная оценка потенциальных участников вышеуказанных общественных отношений по состоянию на 1 октября 2019 года составляет порядка 5259 ед. (данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства);  цели предлагаемого правового регулирования направлены на решение выявленной проблемы;  сроки достижения заявленных целей правового регулирования – с даты вступления в силу постановления, в связи с чем отсутствует необходимость в последующем мониторинге достижения целей;  периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не требуется;  практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;  дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования не предполагаются;  дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются на уплату арендной платы в соответствии с заключенными договорами аренды, размер арендной платы будет индивидуальным в каждом конкретном случае в соответствии с заключенным договором аренды;  дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде оплаты расходов на изготовление отчета об оценке по определению годовой арендной платы за пользование имуществом, стоимость отчета по оценке одного объекта в среднем составляет 8,0-10,0 тыс. рублей;  дополнительные доходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предполагаются в размере годовой арендной платы за пользование имуществом в среднем 24,0 тыс. рублей в год;  по мнению Разработчика, вероятность наступления неблагоприятных последствий отсутствует, риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.  Выбор регулирующим органом варианта решения выявленной проблемы обусловлен введением предлагаемого правового регулирования, предусматривающего достижение целей предлагаемого правового регулирования и отсутствие рисков неблагоприятных последствий.  В соответствии с Порядком установлено следующее:   1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:   субъекты малого и среднего предпринимательства, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.  Количественная оценка потенциальных участников общественных отношений по состоянию на 1 октября 2019 года составляет 5259 ед. (данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства).  Арендаторами муниципального имущества не могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства, перечисленные в пункте 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации».   1. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в следующем:   невозможность оказания расширенной имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями Федерального закона от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» в связи с отсутствием нормативного правового регулирования по предоставлению в аренду муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).  На основании вышеизложенного, в целях осуществления имущественной поддержки и обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства возникла необходимость в разработке данного проекта постановления муниципального образования Ейский район.  Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в аренду имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) и условия предоставления такого имущества в аренду.   1. Цели предлагаемого правового регулирования соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края, и заключаются в осуществлении имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечения благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Ейский район; определении порядка и условий предоставления в аренду имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).   4.Проект содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами административные обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.  Арендодателем имущества, включенного в Перечень, является управление муниципальных ресурсов администрации муниципального образования Ейский район (далее - УМР), либо муниципальное унитарное предприятие или муниципальное учреждение.  Имущество, включенное в перечень муниципального имущества, предоставляется потенциальным адресатам предлагаемого правового регулирования:  - по результатам торгов (конкурса, аукциона) на право заключения договоров аренды имущества, включенного в Перечень;  - без проведения торгов в случае предоставления муниципальных преференций в соответствии с Законом о защите конкуренции.  Проведение торгов, заключение договоров аренды имущества, включенного в перечень, по результатам проведения торгов осуществляется в порядке, установленном Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».  Процедура подачи заявок на участие в торгах субъектами малого и среднего предпринимательства или организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, требования к прилагаемым к заявке документам, основания для отказа в допуске субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в торгах определяются документацией об аукционе.  Право заключить договор аренды имущества без проведения торгов имеют субъекты малого и среднего предпринимательства либо организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в случае предоставления имущества в виде муниципальной преференции с согласия антимонопольного органа.  Субъект малого и среднего предпринимательства, заинтересованный в предоставлении имущества в аренду в порядке оказания муниципальной преференции, предоставляет в УМР заявление о предоставлении имущества в аренду в порядке оказания муниципальной преференции, в котором указывается наименование имущества, целевое назначение и срок, на который предоставляется имущество.  К заявлению прилагаются документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 части 1 статьи 20 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».  5.Риски не достижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Ейский район отсутствуют.  6.Дополнительные расходы местного бюджета (бюджета муниципального образования Ейский район), понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, предполагаются в виде оплаты расходов на изготовление отчета об оценке по определению годовой арендной платы за пользование имуществом, стоимость отчета по оценке одного объекта в среднем составляет 8,0-10,0 тыс. рублей.  Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования включают в себя:  содержательные издержки (предполагаются на уплату арендной платы в соответствии с заключенными договорами аренды, размер арендной платы будет индивидуальным в каждом конкретном случае в соответствии с заключенным договором аренды, а также на подготовку платежного поручения на уплату аренды) и составляют в среднем 87,89 рублей в расчете на 1 заявителя;  информационные издержки (предполагаются в виде затрат на подготовку и представление в УМР заявления и необходимых документов для участия в торгах, или заявления и необходимых документов при заключении договора аренды имущества без проведения торгов) и составляют в среднем 703,12 рублей в расчете на 1 заявителя.  В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 сентября 2015 года № 669:  Стандартные издержки состоят из содержательных и информационных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.  Содержательные издержки регулирования включают в себя затраты на реализацию положений акта, проекта акта, не связанные с выполнением информационных требований.  Содержательные издержки разделяются на единовременные, осуществляемые в момент выполнения требований акта, проекта акта, и долгосрочные, регулярно осуществляемые на протяжении всего срока действия требования.  В данном случае будут долгосрочные содержательные издержки.  Выполнить расчет всех содержательных издержек с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru) не представляется возможным, так как производить расчет оценки размера арендной платы необходимо в каждом конкретном случае в соответствии с заключаемым договором аренды.  Расчет содержательных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):  название требований: уплата арендной платы;  тип требования: другое;  раздел требования: содержательное;  тин информационного элемента: предоставление услуг;  масштаб: субъекты регулирования - 1;  частота предоставления: 1 раз в течение календарного года;  действия: уплата арендной платы за имущество: 0,5 чел./час;  среднемесячная заработная плата на одного работника по Ейскому району - 29 531,30 руб.;  средняя стоимость часа работы: 175,78 руб./час (29 531,30 руб./21 рабочий день/8 час.);  общая стоимость требования: 87,89 руб. (175,78 руб./час. x 0,5 чел./час)  на 1 заявителя.  Расчет информационных издержек произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru):  название требования: представление заявления и пакета документов, предусмотренного Проектом;  тип требования: представление информации (документов);  раздел требования: информационное;  тип информационного элемента: внутренние документы для хранения/передачи органам власти;  масштаб: субъекты регулирования- 5259 ед.;  частота предоставления: 1 пакет документов единовременно (расчет произведен условно на 1 заявителя - субъекта МСП);  действия: подготовка заявления и пакета документов для участия в торгах, либо пакета документов, предусмотренного пунктами 2 - 6 части 1 статьи 20 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: 4,00 чел./час;  среднемесячная заработная плата на одного работника по Ейскому району – 29 531,30 руб.;  средняя стоимость часа работы: 175,78 руб. (29 531,30 руб./21 рабочий день/8 час.);  общая стоимость требования: 703,12 руб. (175,78 руб./час x 4,00 чел./час).  Расходы бюджета муниципального образования Ейский район, понесённые от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, предполагаются в виде оплаты расходов на изготовление отчета об оценке по определению годовой арендной платы за пользование имуществом, стоимость отчета по оценке одного объекта в среднем составляет 8,0-10,0 тыс. рублей.  Доходы бюджета муниципального образования Ейский район, полученные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта, муниципального нормативного правового акта, предполагаются в размере арендной платы, которую планируется получить от арендатора, в соответствии с заключенными договорами аренды (в среднем 24 тыс. рублей в год).  7.В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 10 декабря 2019 года по 23 декабря 2019 года.  8.Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте муниципального образования Ейский район в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.yeiskraion.ru>) в разделе «Экономика» подразделе «Оценка регулирующего воздействия».  Также данный Проект был направлен на рассмотрение в адрес СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союз «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера», индивидуальный предприниматель Остапенко Д.Ю.  9.В период проведения публичных консультаций с 10 декабря по 23 декабря 2019 года от Ейской межрайонной прокуратуры поступили следующие замечания:  9.1.Название Проекта постановления изложить в следующей редакции: «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования Ейский район, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)»;  9.2.В пункте 1 Проекта постановления указать следующее: «Утвердить Положение о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования Ейский район, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), (прилагается)»;  9.3.Пункт 1.1 приложения к Проекту постановления изложить в следующей редакции: «Положение о порядке и условиях предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования Ейский район, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), (далее по тексту - Положение), разработано в соответствии с федеральными [законам](consultantplus://offline/ref=C4402C6C61461DE76E9A7B49ECEA9C20C3E3686FD4B0237117F8F7E119cE0FL)и от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Земельным кодексом Российской Федерации, [постановлением](consultantplus://offline/ref=DB559FBA4A109DC6995D90620389EAFCE6404BDDFCAACDFBDFB9B0AE35RAV5I) Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2016 года № 1283 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 года № 645», учитывая методические рекомендации по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденные решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» 17 апреля 2017 года протокол № 32»;  9.4.Пункт 1.2 приложения к Проекту постановления изложить в следующей редакции: «Настоящее Положение устанавливает порядок предоставления в аренду имущества муниципального образования Ейский район, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее по тексту – Перечень), и условия предоставления такого имущества в аренду»;  9.5.В пункте 2.2 приложения к Проекту постановления следует добавить срок и способ уведомления в течение которого субъектам малого и среднего предпринимательства сообщается мотивированный письменный отказ в предоставлении имущества в аренду, а именно изложить в следующей редакции: «При несоблюдении одного из условий, предусмотренных пунктом 2.1. настоящего раздела, специалистами УМР направляется заявителю мотивированный письменный отказ в предоставлении имущества в 30-ти дневный срок со дня регистрации заявления о предоставлении в аренду имущества, путем отправления простого письма почтой России».  9.6.В пункте 3.1 приложения к Проекту постановления следует указать минимальный срок действия договора аренды, указать в следующей редакции: «Имущество, включенное в Перечень, предоставляется в аренду в соответствии с его целевым назначением на срок не менее пяти лет. Срок действия договора может быть уменьшен на основании поданного до заключения такого договора заявления лица, приобретающего права аренды. Минимальный срок действия договора аренды – 30 (тридцать) календарных дней».  Замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта от участников публичных консультаций и от СПССК «Ейский АГРОСОЮЗ», ТОР «Союз работодателей Ейского района», Союза «Ейская межрайонная торгово-промышленная палата», Общественного представителя в Ейском районе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае П.М.Подставка, ООО «Советник бухгалтера», индивидуального предпринимателя Остапенко Д.Ю. не поступило.  В период проведения публичных консультаций иные замечания (предложения) не поступили.  10. По результатам оценки регулирующего воздействия сделаны выводы об отсутствии в представленном Проекте положений, вводящих избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, оказывающих негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Ейский район, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов бюджета муниципального образования Ейский район.  Вместе с тем, представленный Проект не подлежит дальнейшему согласованию уполномоченным органом в связи с поступившими замечаниями Ейской межрайонной прокуратуры, которые необходимо устранить.  Рекомендуем регулирующему органу учесть все поступившие замечания Ейской межрайонной прокуратуры, внести в проект муниципального нормативного правового акта необходимые правки и представить его повторно в уполномоченный орган для получения положительного заключения.  Заместитель главы муниципального  образования Ейский район, начальник  управления экономического развития Н.А. Зубченко  30.12.2019 г.  Е.Ю.Кияшко  2-57-36 |