ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению Совета муниципального

образования Ейский район

от 27.03.2025 № 189

**1. Общие положения**

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования Ейский район подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и пункта 2 статьи 20 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Ейский район (в новой редакции).

Контрольно-счетная палата муниципального образования Ейский район (далее – контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования Ейский район, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Контрольно-счетная палата подотчетна Совету муниципального образования Ейский район.

Полномочия контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), Уставом муниципального образования Ейский район, Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования Ейский район (в новой редакции), утвержденным решением Совета муниципального образования Ейский район от 24 ноября 2021 года №373 «Об утверждении положения о контрольно-счетной палате муниципального образования Ейский район (в новой редакции)» (далее – Положение о контрольно-счетной палате), иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края, правовыми актами муниципального образования Ейский район.

Структура контрольно-счетной палаты утверждена решением Совета муниципального образования Ейский район в составе председателя, аудитора, аппарата контрольно-счетной палаты.

Фактическая численность работников контрольно-счетной палаты по состоянию на 31 декабря 2024 года составила 5 человек, из них 1 штатная единица предусмотрена на исполнение переданных поселениями Ейского района полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В представленном отчете отражены основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2024 году, информация о количестве проведенных мероприятий, их общих результатах, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, итоги реализации материалов проверок, в том числе в рамках взаимодействия с администрацией муниципального образования Ейский район, Советом муниципального образования Ейский район, с Ейской межрайонной прокуратурой и Контрольно-счетной палатой Краснодарского края, а также приоритетные направления деятельности контрольно-счетной палаты на 2025 год.

Как и в предшествующие периоды, для соблюдения единого подхода при квалификации выявляемых в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля нарушений требований Бюджетного кодекса РФ, соответствующих законов (решений) о бюджетах бюджетной системы РФ и иных нормативных правовых актов в контрольно-счетной палате применяется Классификатор нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля КСО Краснодарского края (разработанный на основе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты РФ, одобренный Советом контрольно-счетных органов Краснодарского края 26 мая 2023 года).

В соответствии с положениями Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=A95805CAC32BC4EEB8955ACBD3F9AEA7F638855A048255CEE0BD2E775F12CCD7D6589C98531DFA4Dt6nEE) № 6-ФЗ и общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, в КСП применяются Стандарты организации деятельности СОД и Стандарты внешнего муниципального финансового контроля СФК, Методические рекомендации по возбуждению дел об административных правонарушений должностными лицами контрольно-счетной палаты муниципального образования Ейский район.

Реализуя принципы открытости и гласности, в целях освещения своей деятельности, контрольно-счетная палата по итогам проведенных мероприятий размещает информацию на официальном Интернет-портале администрации муниципального образования Ейский район, в разделе «Контрольно-счетная палата»: непрерывно пополняется блок «Информация о деятельности», актуализируются правовые документы.

**2. Основные направления деятельности в 2024 году**

Контрольно-счетная палата осуществляла деятельность на основании плана работы на 2024 год, сформированного с учетом предложений Совета МО Ейский район, главы МО Ейский район, Ейской межрайонной прокуратуры с максимальным охватом полномочий, предусмотренных для органа внешнего муниципального финансового контроля бюджетным законодательством РФ, Кодексом об административных правонарушениях РФ, Федеральным законом №6-ФЗ, Федеральным законом от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2024 году была направлена на:

- осуществление контроля за соблюдением бюджетного законодательства при формировании и исполнении районного бюджета и бюджетов поселений;

- осуществление контроля за законностью и эффективностью использования бюджетных средств, в том числе, на капитальные вложения в объекты капитального строительства;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;

- аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с законодательством о контрактной системе;

- проведение экспертиз проектов муниципальных правовых актов в части расходных обязательств и бюджетных отношений, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

Важнейшими задачами, как и прежде, оставались профилактика нарушений и недостатков, выявление рисков, способных оказывать негативное влияние на сбалансированность местного бюджета, а также контроль за устранением ранее выявленных нарушений.

В течение всего периода деятельности контрольно-счетной палатой при осуществлении своих полномочий составлялись протоколы административных правонарушений.

Наработан положительный опыт по взаимодействию с главой муниципального образования, структурными подразделениями администрации муниципального образования по рассмотрению результатов мероприятий и разработке мер по устранению выявленных контрольно-счетной палатой нарушений и недостатков, а также по выполнению рекомендаций.

В отчетном году контрольно-счетной палатой продолжено осуществление переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю на основании соглашений, подписанных между представительными органами муниципального образования Ейский район и 11-ти поселений, входящих в состав Ейского района.

**3. Общие итоги деятельности за 2024 год**

План работы контрольно-счетной палаты на 2024 год утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной палаты от 29 декабря 2023 года №156-р и размещен на официальном сайте муниципального образования Ейский район в разделе «Контрольно-счетная палата» <https://yeiskraion.ru/ksp/>. В связи с проведением внеплановых мероприятий, в план работы были внесены изменения.

Структура плана и тематика включенных в план работы мероприятий обеспечила охват практически всех установленных законодательством РФ полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном году контрольно-счетной палатой проведено 9 контрольных и 135 экспертно-аналитических мероприятий. Окончание двух контрольных мероприятий было перенесено на 2025 год, еще две проверки включены в план работы контрольно-счетной палаты на 2025 год.

Мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палаты в отчетном периоде было охвачено 42 объекта контроля:

- 25 объектов - органы местного самоуправления и структурные подразделения администрации;

- 38 - муниципальные бюджетные и казенные учреждения;

- 1 муниципальное унитарное предприятие.

При этом отдельные муниципальные учреждения и главные распорядители бюджетных средств являлись объектами контроля неоднократно.

В 2024 году контрольно-счетной палатой проведены 6 проверочных мероприятий по предложениям главы, Совета муниципального образования Ейский район и Ейского городского поселения.

Из 2-х запланированных по обращению Ейской межрайонной прокуратуры контрольных мероприятий проведена 1 проверка в отношении администрации Ейского городского поселения (ее структурных подразделений) по соблюдению установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Начатое в декабре 2024 года контрольное мероприятие по реализации на территории Ейского района национальных и региональных проектов в 2023 году (проведение капитального ремонта здания детской школы искусств в ст. Должанское) перенесено на 2025 год.

Из общего количества *тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий* (12 ед.) 3 мероприятия являются внеплановыми (1 мероприятия по обращению Контрольно-счетной палаты Краснодарского края, 1 – по обращению главы муниципального образования Ейский район и 1 – в связи с выявлением признаков необоснованного (неправомерного), неэффективного (нерезультативного) расходования бюджетных средств при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка деятельности муниципального казенного учреждения Ейского городского поселения Ейского района «Центр городского хозяйства»).

В рамках переданных полномочий деятельность контрольно-счетной палаты в основном была направлена на реализацию полномочий по экспертизе проектов бюджетов, анализу и контролю за исполнением бюджетов поселений. По предложениям главы, Совета муниципального образования, а также главы и Совета Ейского городского поселения проведен ряд отдельных тематических мероприятий.

В отчетном году контрольно-счетной палатой продолжено членство в Союзе муниципальных контрольно-счетных органов Краснодарского края, что способствует повышению качества организации деятельности контрольно-счетной палаты, позволяет ориентироваться на лучшую практику решения вопросов местного значения муниципальными образованиями РФ, а также обмениваться передовым опытом по выполнению полномочий органами местного самоуправления, организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. В 2024 году председатель контрольно-счетной палаты принял участие в XII Конференции Совета контрольно-счетных органов Краснодарского края.

По итогам конкурса «Лучший муниципальный контрольно-счетный орган Краснодарского края за 2023 год», организованного и проведенного Советом контрольно-счетных органов Краснодарского края в 2024 году, контрольно-счетная палата заняла 9-ое место в рейтинге среди 44 муниципальных контрольно-счетных органов Краснодарского края.

В целях реализации плановых мероприятий по профессиональному развитию, сотрудники контрольно-счетной палаты в 2024 году прошли повышение квалификации в АНП ВО «СПбНОУ» по дополнительной профессиональной программе «Бюджетный учет в государственных (муниципальных) учреждениях. Бюджетная отчетность. Вопросы применения трудового законодательства», а также приняли участие в семинаре, организованном Контрольно-счетной палатой Краснодарского края при содействии Законодательного Собрания Краснодарского края на базе Краснодарского регионального института агробизнеса ДПО ФГБОУ ВПО КубГАУ по программе повышения квалификации «Осуществление внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

Основные показатели деятельности контрольно-счетной палаты за 2024 год представлены в таблицах №1, №2, а также в таблице №3 Приложения №1 к Отчету.

Таблица №1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Показатель** | **Значение** |
| 1. Проведенные мероприятия, шт. | | |
| 1.1 | Общее количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них: | 144 |
| 1.1.1 | Количество мероприятий, по соблюдению действующего законодательства, включая вопросы целевого и эффективного использования средств и соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, а также внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджета | 12 |
| 1.1.2 | Количество мероприятий по экспертизе муниципальных правовых актов, включая проектов муниципальных программ, проектов решений о бюджете, анализу бюджетного процесса в муниципальном образовании | 132 |
| 2. Объем проверенных средств (тыс. рублей) | | |
| 2.1 | Общий объем проверенных бюджетных средств | 17 811 134,2 |
| 2.2 | Стоимость проверенного имущества, находящегося в муниципальной собственности | 2 539 509,2 |
| 2.3 | Объем средств, охваченных аудитом в сфере закупок | 228 773,4 |

Принимая во внимание тот факт, что проведенные мероприятия затрагивали одновременно несколько временных периодов (2022–2024 годы), информация об объеме средств, охваченных в отчетном периоде мероприятиями, в данном Отчете представлена в разрезе предварительного и последующего контролей, а также отдельно в части контроля исполнения бюджета муниципального образования Ейский район.

В рамках *предварительного контроля* на соответствие требованиям бюджетного законодательства проверками охвачены бюджетные средства на общую сумму 7 164,7 млн. рублей (заключение на проект решения о бюджете муниципального образования Ейский район и поселений Ейского района на 2025 - 2027 годов, внесение изменений в решение о районном бюджете на 2024 - 2026 годов, экспертиза муниципальных правовых актов, проектов муниципальных программ).

*Последующим контролем* при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2024 году: в рамках контроля исполнения консолидированного бюджета муниципального образования за 2023 год -охвачено 5024,7 млн. рублей, при проведении тематических мероприятий – 720,8 млн. рублей, из которых 701,4 млн. рублей бюджетные средства. При проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района и поселений, охвачено 5 129,8 млн. рублей.

*Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями*, проводимыми контрольно-счетной палатой в 2024 году, как и в предшествующие годы, выявлены нарушения бюджетного, гражданского, земельного, трудового и иного законодательства РФ, законодательства о бухгалтерском учете. Имеют место случаи неправомерного и неэффективного использования муниципального имущества и бюджетных средств. Объём и виды выявленных нарушений напрямую зависят от тематики проведенных мероприятий.

Сводная информация о выявленных нарушениях представлена в таблице №2 (тыс. рублей).

Таблица №2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Группы нарушений и недостатков | Выявлено | | Устранено | | |
| всего, | уд. вес в общем объёме, % | всего, | уд. вес в общем объёме, % | уд. вес в объёме выявленных,% |
| тыс. рублей | тыс. рублей |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. В ходе формирования и исполнения бюджета | 331 149,5 | 20,2 | 166 384,1 | 17,4 | 50,2 |
| 2. Ведение учета, составления отчетности | 386 182,7 | 23,6 | 221 772,5 | 23,1 | 57,4 |
| 3. В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | 800 414,0 | 48,9 | 569 172,5 | 59,4 | 71,1 |
| 4. При осуществлении закупок | 21 961,6 | 1,3 | 0 | 0 | 0,0 |
| 5 При планировании закупок | 87 453,9 | 5,3 | 0 | 0 | 0,0 |
| 5. Неэффективные расходы | 9654,6 | 0,6 | 0 | 0 | 0,0 |
| 6. Финансовые нарушения | 1267,0 | 0,1 | 742,4 | 0,1 | 58,6 |
| ИТОГО | 1 638 083,3 | 100,00 | 958 071,5 | 100,00 | 58,5 |

*Основной удельный вес в общем объеме нарушений и недостатков (49%) занимают нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом в Ейском районе и в поселениях*, что негативно влияет на эффективность использования муниципальной собственности в целом. Выявлены случаи отсутствия в Реестре муниципального имущества: сведений о кадастровой стоимости имущества и земельных участков, о начисленной амортизации (износе), дате возникновения и прекращения права муниципальной собственности на недвижимое имущество, данных о государственной регистрации прав и обременений, а также нарушения сроков и порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество. Правовые акты, регулирующие вопросы владения, пользования или управления и распоряжения муниципальным имуществом содержат отдельные нарушения и разночтения, требующие устранения и (или) актуализации. Стоимость муниципального имущества, используемого с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, составила 800 414 тыс. рублей(использование муниципального имущества без правового основания, не учтенного в реестре муниципальной собственности, неэффективное использование и т.д.). Устранено нарушений на сумму 569 172,5 тыс. рублей (приняты необходимые правовые акты, проведена государственная регистрация муниципальной собственности и права оперативного управления, внесены соответствующие изменения в Реестр муниципальной собственности, заключены (расторгнуты) договоры, внесены необходимые изменения, проведена сверка данных учета и правовых актов о закреплении муниципального имущества за учреждениями и пр.). Отсутствие надлежащего учета и контроля за движением муниципального имущества приводит к рискам необеспечения сохранности муниципальной собственности, **неправомерного и неэффективного использования муниципального имущества.**

На втором месте, по-прежнему, - нарушения правил ведениябюджетного и бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности(24%). В ходе проверок фиксировались факты несоблюдения требований законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих данный вопрос, что, в ряде случаев, повлекло за собой административную ответственность должностных лиц. Сумма выявленных нарушений порядка ведения бюджетного и бухгалтерского учета, составления и предоставления бюджетной отчетности составила 386 182,7 тыс. рублей[[1]](#footnote-1), из которых сумма нарушений, повлиявших на достоверность отчетных форм – 194 824 тыс. рублей. Кроме того, в учете и отчетности объектов контроля выявлялись нарушения, не имеющие стоимостной оценки, но негативно влияющие на ведение учета (нарушения при - оформлении фактов хозяйственной жизни, разработке и утверждении учетной политики, несогласованность отчетных форм). Устранены нарушения на сумму 221 772,5 тыс. рублей.

Нарушения Бюджетного, Трудового кодексов РФ и финансовые нарушения при расходовании бюджетных средств составили около 21%, из которых финансовые нарушения (неправомерные расходы, недополученные доходы) всего 0,1 % в общем объеме выявленных нарушений.

Основная сумма финансовых нарушений - это нецелевые и неправомерные расходы, связанные с нарушением порядка и условий оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений (несоответствие локальных правовых актов, регламентирующих вопросы начисления заработной платы руководителю и работникам дошкольных образовательных организаций нормативным актам регионального и муниципального уровня; нарушения законодательства при установлении выплат стимулирующего характера и премий работникам дошкольных образовательных организаций). Всего выявлено таких нарушений на сумму 1 267 тыс. руб. Возмещено в бюджет и на лицевые счета учреждений 742,4 тыс. рублей.

Общая сумма нарушений бюджетного законодательства РФ по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составила 331 149,5 тыс. рублей. Так, в учете отдельных бюджетополучателей установлены случаи нарушения порядка принятия бюджетных обязательств и порядка и сроков регистрации (постановки на учет) в финансовом органе (казначействе) бюджетных обязательств, принятых к исполнению путем заключения муниципальных контрактов (договоров). Сумма таких нарушением составила 9 082,7 тыс. рублей. Нарушения при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и принятии решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты составили 236 923,3 тыс. рублей.

*Аудит в сфере закупок*проводился в ходе отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Объем проверенных закупок составил 228 773,4 тыс. рублей.

Наиболее распространёнными нарушениями в сфере закупок остаются: нарушение условий реализации контрактов (договоров); несоблюдение условий контракта по осуществлению контроля со стороны Заказчика и технического надзора за объемами при приемке результатов оказанных услуг.

Нарушений, допущенных при исполнении муниципальных контрактов, включая качество и объемы выполненных работ (оказанных услуг) по содержанию и благоустройству территории города Ейска выявлено на сумму 21 961,6 тыс. рублей, из которых подлежащие возврату в бюджет необоснованные и нерезультативные расходы составили 1196,2 тыс. рублей.

Имели место нарушения, не имеющие стоимостной оценки, в том числе: нарушения при планировании закупок, порядка ведения планов-графиков и реестров закупок, отсутствие утвержденных требований к отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативных затрат на обеспечение функций заказчика, отмечено низкое качество работы по обоснованию начальной максимальной цены контрактов.

Планирование бюджетных расходов на закупки для муниципальных нужд учреждением в отсутствии обоснованной потребности создает риски неосвоения бюджетных средств в полном объеме и, соответственно, неэффективного использования выделенных учреждению ассигнований, также является нарушением требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ[[2]](#footnote-2). Так, от запланированных в 2023 году на закупочную деятельность МКУ «ЦГХ» 288 779,9 тыс. рублей, остаток неиспользованных бюджетных средств на конец 2023 года составил 87 453,9 тыс. руб. или 30,3%. Необоснованное отвлечение средств бюджета не позволило направить их на решение социально-значимых вопросов городского поселения.

В соответствии с действующим законодательством в 1 квартале 2025 году обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок за 2024 год размещена контрольно-счетной палатой в единой информационной системе.

Устранение выявленных контрольно-счетной палатой финансовых, бюджетных и иных нарушений и недостатков находится на постоянном контроле.

При взаимодействии с объектами контроля, с соответствующими курирующими заместителями главы муниципального образования Ейский район, главами поселений Ейского района, значительный объем выявляемых контрольно-счетной палатой недостатков и нарушений оперативно устранялся объектами контроля уже в ходе проведения мероприятий. В отдельных случаях утверждались планы (графики) по устранению нарушений и недостатков.

По результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности вносились представления контрольно-счетного органа об устранении выявленных нарушений законодательства РФ, а также предложения и рекомендации, направленные на предотвращение и предупреждение нецелевого, неправомерного и нерезультативного использования бюджетных средств и муниципального имущества, на необходимость разработки и принятия муниципальных правовых актов (в случае их отсутствия), либо о внесении в них соответствующих изменений и (или) их отмене (приложение №2 таблица №4).

Руководителями объектов контроля к дисциплинарной ответственности привлечены 12-ть должностных лиц, действия (бездействия) которых способствовали нарушениям и недостаткам.

В отчётном году специалистами контрольно-счетной палаты возбуждено 16-ть дел об административных правонарушениях, по которым судебными органами вынесены постановления о назначении административного наказания по 15 должностным лицам, в том числе в виде штрафов на общую сумму 37 тыс. рублей, из которых:

за нарушение требований к учету и отчетности (ст.15.15.6 КоАП РФ) – 7 правонарушений[[3]](#footnote-3);

за нарушение порядка бюджетного учета принятых бюджетных обязательств, ведения сметы расходов (ст.15.15.7 и ст. 15.15.10 КоАП РФ) – 7 правонарушений[[4]](#footnote-4);

за [нарушение](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/327fc0043433f7ed2ac3a452c815a5a9f73b1823/) условий предоставления бюджетных инвестиций (ст. 15.15.4 КоАП РФ) – 1 правонарушение.

Средства от уплаты штрафов поступили в местный бюджет.

Также в течение года осуществлялся постоянный контроль устранения объектами контроля нарушений и недостатков, выявленных в предшествующих периодах[[5]](#footnote-5).

Информация о результатах всех проведенных мероприятий направлялась в Совет и главе муниципального образования Ейский район, в представительные органы и главам поселений Ейского района, а также в Ейскую межрайонную прокуратуру.

**4. Результаты отдельных контрольных мероприятий**

В отчетном году проведено 9 контрольных мероприятий, включая *внешнюю проверку* годовой бюджетной отчетности 25 главных администраторов бюджетных средств района и поселений (далее – ГАБС).

В целях проверки признаков необоснованного (неправомерного), неэффективного расходования бюджетных средств, выявленных при проведении экспертно-аналитического мероприятия, в план работы на 2024 год было включено и проведено в 3 квартале внеплановое контрольное мероприятие по проверке МКУ Ейского городского поселения Ейского района «Центр городского хозяйства» в части проверки расходования бюджетных средств на закупки по отдельным контрактам (договорам), заключенным и исполненным в 2023 году.

По обращению главы муниципального образования Ейский район проведено одновнеплановоеконтрольное мероприятие на предмет проверки соблюдения бюджетного законодательства РФ и условий предоставления межбюджетных субсидий из резервного фонда администрации Краснодарского края в целях софинансирования расходных обязательств муниципального образования по оказанию единовременной материальной помощи и финансовой помощи гражданам РФ в результате ЧС муниципального характера, произошедшей на территориях Должанского и Ясенского сельских поселений Ейского района 27 ноября 2023 года.

В связи с проведением внеплановых мероприятий окончание двух проверок по соблюдению бюджетного законодательства РФ и законодательства о контрактной системе в РФ при проведении ремонтных работ здания ДШИ ст. Должанская в рамках регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» и по вопросу законности и эффективности расходования бюджетных средств на содержание улично-дорожной сети территории города Ейска в рамках реализации муниципальной программы Ейского городского поселения «Развитие транспорта, содержание улично-дорожной сети и обеспечение безопасности дорожного движения», начатых декабре 2024 года, перенесено на 1 квартал 2025 года.

В ходе проведения тематических контрольных мероприятий объем проверенных средств составил 131 801,3 тыс. рублей. Внешней проверкой годовой бюджетной отчетности охвачено 13 районных ГАБС с объемом бюджетных средств 3 113 898,3 тыс. рублей и 12 ГАБС поселений Ейского района с объемом бюджетных средств 2 015 861,6 тыс. рублей.

В 2024 году проверками (с учетом ГАБС) выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 860 636,1 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств на 9 654,6 тыс. рублей, финансовых нарушений (нецелевое, неправомерное, необоснованное расходование бюджетных средств) на 656,2 тыс. рублей, порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности на 380 118,8 тыс. рублей. Нарушений установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом выявлено на сумму 356 578,8 тыс. рублей.

Устранены нарушения, выявленные в ходе проведения контрольных мероприятий на сумму 615 707,3 тыс. рублей (осуществление государственной регистрации прав; внесение изменений в правовые акты и в правоустанавливающие документы (договоры); уточнением данных Реестра муниципальной собственности, принятие к учету имущества, корректировки учетных данных, возмещение средств в доход бюджета или счета учреждений, доначисление доходов в бюджет и (или) физическим лицам и пр.).

**3.1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2023 год**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, в рамках подготовки заключения на отчет об исполнении консолидированного бюджета Ейского района за 2023 год, контрольно-счетной палатой в 1 квартале 2024 года проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета и бюджетов поселений Ейского района.

В ходе исполнения бюджета, ведения бухгалтерского и бюджетного учета отдельными главными администраторами средств районного бюджета и бюджетов поселений допускались нарушения и финансово-учетные ошибки. Нарушений выявлено на общую сумму 470 448,3 тыс. рублей (район – 187 391,5 тыс. рублей, поселения – 283 056,8 тыс. рублей), а именно:

неэффективные бюджетные расходы на сумму 2840,5 тыс. рублей;

нарушение законодательства РФ при ведении бюджетного учета – 277 260,2 тыс. рублей, в том числе повлиявшие на достоверность, на сумму 112 705,7 тыс. рублей;

нарушения при формировании бюджетной отчетности (при заполнении форм бюджетной отчетности и применении Инструкций[[6]](#footnote-6) по бюджетному учету допущены расхождения и искажение отдельных показателей форм отчетности) на общую сумму 76 018,5 тыс. рублей;

нарушения бюджетного законодательства РФ (порядка учета бюджетных и денежных обязательств, ведение бюджетных смет) на общую сумму 115 856,7 тыс. руб.

более 60 случаев прочих нарушений, не имеющих стоимостной оценки (отсутствие учета имущества на забалансовых счетах, неполное отражение (или не отражение) необходимой информация в Пояснительной записке, таблицах и Приложениях к ней, несоблюдения контрольных соотношений между отдельными формами бюджетной отчетности, непроведение или ненадлежащее проведение инвентаризации имущества и обязательств, нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности руководителям главных администраторов бюджетных средств были направлены акты, содержащие рекомендации и предложения по устранению нарушений. В адрес десяти глав поселений вынесены представления контрольно-счетной палаты об устранении нарушений бюджетного законодательства РФ.

В отношении должностных лиц получателей бюджетных средств, допустивших нарушения бюджетного и бухгалтерского законодательства РФ, были составлены протоколы об административном правонарушении, в том числе: за нарушение порядка принятия бюджетных обязательств по статье 15.15.10 КоАП РФ – 1 протокол, за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности по статье 15.15.6 КоАП РФ – 8 протоколов, за нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет и сроков постановки на учет бюджетных и (или) денежных обязательств по статье 15.15.7 КоАП РФ – 4 протокола, за нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций по ст. 15.15.4 КоАП РФ – 1 протокол.

На основании актов проверок составлены Отчеты, которые направлены главе муниципального образования Ейский район и в Совет муниципального образования Ейский район.

Нарушения бюджетного учета и отчетности устранены частично путем внесения корректировок в учет и отчетные данные в 2024 году.

3.2. В последние годы по обращению депутатов Совета муниципального образования Ейский район неоднократно инициировались проверки образовательных организаций, подведомственных управлению образованием администрации муниципального образования Ейский район.

В план работы на 2024 год также был включен ряд контрольных мероприятий в отношении дошкольных образовательных организаций:

3.2.1.В 1 квартале 2024 года проведенапроверка правомерности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы руководителям дошкольных образовательных организациях Ейского района в 2023 году.

Проверкой охвачены все 35 дошкольных образовательных организаций.

Фонд оплату труда руководителей ДОО составил 18 814,8 тыс. рублей, из которых премиальный фонд - 2 146,9 тыс. рублей (11,4% от ФОТ).

Положение о выплатах стимулирующего характера руководителям образовательных организаций не предусматривало порядок и условия предоставления материальной помощи руководителям этих организаций (основания, размеры (фиксированная сумма или количество должностных окладов), периодичность, перечень предоставляемых документов-оснований и пр.), что не соответствует требованиям постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 ноября 2008 года №1218 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников государственных образовательных организаций и государственных учреждений образования Краснодарского края» и влечет риски необоснованного (неэффективного) использования бюджетных средств при назначении и выплате материальной помощи руководителям образовательных организаций.

В трудовых договорах руководителей отдельные сведения об условиях оплаты труда не приведены в соответствие с нормами права, действующими в проверяемом периоде.

Проверкой соблюдения требования законодательства РФ, Краснодарского края и муниципальных правовых актов зафиксированы ряд нарушений при формировании фонда оплаты труда, начислении и выплате заработной платы руководителей дошкольных образовательных организаций в 2023 году.

При установлении основных и стимулирующих выплат руководителям дошкольных организаций допускались случаи необоснованного занижения размера должностного оклада, выплат «за стаж непрерывной работы (выслугу лет)», «за наличие ученой степени, почетного звания и награждение почетным знаком», компенсационной выплаты «за работу в сельской местности», дополнительной выплаты отдельным категориям работников образования (доплата за счет краевых средств 3,0 тыс. рублей), стимулирующей надбавки «за показатели в работе» (все на сумму 78,4 тыс. рублей), а также неправомерного завышения размера стимулирующей надбавки «за показатели в работе» и премии по итогам работы за месяц (всего на сумму 91,8 тыс. рублей).

По итогам проверки нарушения устранены в полном объеме, рекомендации КСП учтены: трудовые договоры актуализированы, произведены доначисления руководителям дошкольных организаций, на основании заявлений руководителей произведены удержания неправомерно начисленных выплат. В соответствии с рекомендацией контрольно-счетной палаты управлением образованием разработано и утверждено новое Положение о выплатах стимулирующего характера руководителям образовательных организаций, включающее порядок и условия предоставления материальной помощи руководителям (раздел 5).

С учетом принятых контрольно-счетной палатой мер, по материалам проверки Ейской межрайонной прокуратурой в отношении руководителей дошкольных образовательных организаций приняты меры прокурорского реагирования.

3.2.2. В третьем квартале 2024 года проведены два контрольных мероприятия: проверка правомерности и обоснованности начисления и выплаты заработной платы работникам МБДОУ ДСКВ № 8 и №33 города Ейска в 2023 - 2024 годах и контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения внеплановой проверки финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ ДСКВ №18 г. и №26 города Ейска и соблюдением правовых актов, регулирующих оплату труда работников дошкольных организаций в 2024 году.Объем проверенных бюджетных средств – 78 811 тыс. руб.

В Положениях по оплате труда работников дошкольных организаций, действовавших с 01 января 2024 года, не установлены критерии и (или) целевые показатели для оценки эффективности (качества) работы для установления премиальных выплат, что не соответствует нормам Положения об отраслевой системе оплате труда, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Ейский район.

В отсутствие критериев (целевых показателей) оценки эффективности (качества) работы распределение премиальных выплат осуществлялось руководителем дошкольной организации на основании субъективной оценки старшего воспитателя и заведующего хозяйством (выраженной в денежном эквиваленте), а в отдельных случаях - без указания руководителями структурных подразделений оснований и размера премиальных выплат в процентном или абсолютном значении по каждому из работников.

Были установлены случаиначисления и выплаты самых высоких размеров премии по итогам работы за месяц педагогическим работникам, находящимся в отпуске или проработавших 1 рабочий день в месяце и случаи не установления отдельным педагогическим работникам премиальных выплат в отсутствие обстоятельств, препятствующих назначению и выплате премии.

Данные факты не позволяют подтвердить обоснованность и справедливость назначения работникам дошкольного учреждения премиальных выплат. Сумма таких выплат по четырем учреждениям за первую половину 2024 года составила 6 814,1 тыс. руб.

Также установлены случаи неправомерного установления премиальных выплат на сумму 15,3 тыс. рублей и необоснованного занижения - на сумму 9 тыс. рублей.

При установлении иных стимулирующих выплат работникам дошкольных организаций выявлены следующие нарушения:

Установление выплаты «за интенсивность и высокие результаты работы» в абсолютном значении выше установленного предельного размера (50% должностного оклада работника). Сумма нарушения составила 13,5 тыс. рублей.

Случаи осуществления некачественного контроля за заполнением работниками оценочных листов и составление итогового оценочного листа и протокола Комиссией по распределению стимулирующих выплат установление выплаты «за качество выполняемых работ», *а именно: отсутствие объективного и полного анализа работы специалиста; арифметические ошибки и неточности; несоответствие значений критериев в оценочных листах установленным Порядком по оплате труда.* Сумма стимулирующей выплаты напрямую зависит от расчетной стоимости одного балла, которая определяется делением объема выплаты в рублях на количество баллов, набранных работниками. Недостатки и нарушения при заполнении работниками оценочных листов и протоколовсвидетельствуют о формальном подходе к оформлению документов при назначении стимулирующей и к оценке деятельности каждого работника членами Комиссии. Сумма неправомерно начисленной выплаты «за качество выполняемых работ» составила 90,5 тыс. рублей, сумма необоснованного занижения размера выплаты «за качество выполняемых работ» - 30,6 тыс. рублей.

Также проверкой установлено, что одним из руководителей учреждения к занятию педагогической деятельностью по специальности «учитель-логопед» было допущено лицо, не соответствующее квалификационным требованиям, предъявляемым к образованию и обучению по должности «учитель-логопед».Работник освобожден от занимаемой должности. Бюджетные средства, начисленные и выплаченные специалисту, не соответствующему по образованию и обучению требованиям законодательства РФ, в сумме 44 тыс. рублей возмещены на лицевой счет дошкольного учреждения в полном объеме.

По итогам мероприятия в адрес руководителей дошкольных организаций и централизованной бухгалтерии образовательных учреждений внесены Представления об устранении нарушений. Бюджетные средства возмещены в полном объеме, доначисления выплат работникам произведены.

Учреждениями разработаны и утверждены критерии оценки эффективности (качества) работы при распределении премиальных выплат по итогам работы за месяц.

По материалам проверки Ейской межрайонной прокуратурой с учетом мер, принятых КСП и самостоятельно проведенных управлением образованием администрацией, приняты дополнительные меры прокурорского реагирования в отношении руководителей дошкольных образовательных организаций.

3.3. В рамках переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля бюджетов поселений Ейского района в 2024 году проводились плановые и внеплановые контрольные мероприятия в отношении администрации Ейского городского поселения Ейского района и подведомственных им учреждений и предприятий.

Проверки финансово-хозяйственной деятельности учреждений, подведомственных администрации Ейского городского поселения, проведены в отношении трех организаций: МУП «Ейская проектная контора», Управления имущественных и земельных отношений администрации Ейского городского поселения и МКУ «Центр городского хозяйства».

3.3.1 Проверкав отношении администрации Ейского городского поселения Ейского районапо соблюдению установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью в части соблюдения требований законодательства при обороте муниципального недвижимого имущества (здания, сооружения, строения, жилые и нежилые помещения), а также оценка эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью (включая выморочное имущество) проведена в отчетном году по обращению Ейской межрайонной прокуратуры.Проверяемый период - 2022-2023 годы.

Балансовая стоимость проверенного муниципального имущества составила 2 026,7 млн. рублей. Объем проверенных бюджетных средств – 11 942,9 тыс. рублей.

При анализе правовых актов, регулирующих вопросы владения, пользования и управления и распоряжения муниципальным имуществом установлены нарушения и разночтения, порождающие неблагоприятные последствия в сфере управления муниципальным имуществом. Вопросы ведения реестра и казны муниципального жилищного фонда не были урегулированы.

Ведение Реестра муниципального имущества осуществлялось с грубыми нарушениями «Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ.

Были установлены факты распоряжения недвижимым имуществом (аренда, безвозмездное пользование, муниципальная казна), не включенным в реестр муниципальной собственности.

Уполномоченным органом не осуществлялась процедура проверки соответствия сведений о результатах инвентаризации и данных Реестра муниципальной собственности (ежегодно не менее 10% МУП и МУ), достоверность ежегодно подаваемых сведений не проверялась и не подтверждалась.

Не обеспечено полное, достоверное, своевременное отражение в Реестре объектов жилищного фонда - сведения об объектах жилищного фонда содержат не полный перечень необходимых сведений; в перечень включены сведения об объектах жилищного фонда, приватизированные в более ранние периоды. Балансовая стоимость жилых помещений, неучтенных в реестре муниципального имущества на 01.01.2023г. составляла 194,6 млн. рублей, на 01.01.2024г. – 156,0 млн. рублей.

В нарушение статьи 19 Жилищного кодекса РФучет муниципального жилищного фонда в зависимости от целей использования по видам жилых помещений в Ейском городском поселении не осуществлялся.

Кроме того, расхождения муниципальных правовых актов порождают нарушения законодательства РФ в части осуществления бухгалтерского учета имущества муниципальной казны в отношении объектов жилищного фонда. Данные нарушения повлекли искажение показателей форм бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета поселения (Баланс ф. 0503130, Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 по итогам 2022 - 2023 годов).

В ходе проведения контрольного мероприятия управлением жилищно-коммунального хозяйства были представлены уточненные реестры договоров «социального найма», «специализированного найма», «коммерческого найма» и «маневренного найма».

В нарушение статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» выявлены случаи предоставления имущества в безвозмездное пользование без проведения торгов лицу, не имеющему на то законных оснований, а также уполномоченным органом не соблюдался установленный законодательством РФ срок предоставления имущества в аренду (на новый срок – не менее 3-х лет).

Уполномоченным органом не соблюдались условия предоставления муниципального имущества в пользование (период пользования муниципальным имуществом, установленный правовыми актами, не соответствует сроку, указанному в договорах безвозмездного пользования).

В нарушение Федерального закона «О некоммерческих организациях» установлены случаи предоставления нежилых помещений в аренду не уполномоченным лицом (закрепленные и (или) предоставленные иным лицам на праве владения).

А также: акты приема-передачи в безвозмездное пользование и в аренду муниципального имущества не содержат обязательных сведений; в отдельных случаях при окончании срока договоров акты приема-передачи не составлялись; в аренду переданы объекты недвижимого имуществаидентификационные сведения, о которых не содержатся в реестре муниципальной собственности; уполномоченным органом не осуществлялось ведение учета имущества казны, переданного по договорам аренды и безвозмездного пользования на соответствующих забалансовых счетах.

При приватизации муниципального имущества уполномоченным органом нарушались планируемые сроки приватизации в отношении отдельных объектов. Перечень муниципального имущества в программе приватизации не сгруппирован по видам экономической деятельности муниципального имущества. Данные нарушения приводят к ограничению прав по обеспечению возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации муниципального имущества, что влияет на последующую реализацию имущества и объем поступления доходов от приватизации в местный бюджет.

В адрес главы городского поселения и начальника управления имущественных и земельных отношений администрации поселения председателем КСП внесены Представления об устранении нарушений законодательства РФ, которые исполнены в установленные сроки.

По материалам проверки Ейской межрайонной прокуратурой меры прокурорского реагирования не применялись.

3.3.2. В первом квартале 2024 года контрольно-счетной палатой завершена плановая поверка законности и оценка эффективности использования муниципального имущества Ейского городского поселения Ейского района, предоставленного муниципальному унитарному предприятию Ейского городского поселения «Ейская проектная контора», а также обоснованности расчета части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в доход бюджета поселения. Проверяемый период 2021 – 2022 годы. Объем проверенных средств – 19 431,6 тыс. рублей, балансовая стоимость проверенного имущества – 5193,2 тыс. рублей.

Анализом финансово-хозяйственной деятельности МУП «Ейская проектная контора» установлены нарушения и недостатки, допущенные руководителем предприятия и Учредителем предприятия по контролю за деятельностью МУП (нарушение требований Трудового кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, Федерального закона №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»), что привело к неэффективным и незаконным расходам предприятия (227 тыс. рублей), недополучению части прибыли бюджетом Ейского городского поселения (56,2 тыс. рублей), нарушениям порядка распоряжения муниципальным имуществом (412,5 тыс. рублей), неэффективному (нерезультативному) распоряжению муниципальным имуществом предприятия (4104,1 тыс. рублей[[7]](#footnote-7)).

В нарушение статьи 145 Трудового кодекса РФ администрацией Ейского городского поселения не был установлен предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных унитарных предприятий.

Проверкой выявлены факты установления руководителем МУП доплат по должностям, отсутствующим в штатном расписании предприятия (инженер по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям, инспектор по кадрам, бухгалтер). Избыточные расходы предприятия только на выплату незаконных доплат в 2021 и 2022 годах составили 226,3 тыс. рублей. С учетом обязательных отчислений в социальные фонды РФ – 294,7 тыс. рублей.

Также были выявлены нарушения трудового законодательства РФ - «форма оплаты труда на комиссионной основе» не соответствует «повременной системе оплаты труда», установленной на предприятии Положением об оплате труда.

При расчете части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей подлежащей перечислению в бюджет городского поселения за 2021-2022 годы, необоснованно включены расходы (затраты), фактически не являющиеся текущими затратами предприятия и (или) не согласованные с Учредителем: в 2021 году на сумму 219,6 тыс. рублей и на 310,3 тыс. рублей в 2022 году. Сумма недополученных доходов бюджетом Ейского городского поселения от перечисления части прибыли МУП «Ейская проектная контора» в 2022-2023 годах (за 2021-2022 годы) составила 56,2 тыс. рублей.

При этом, ежегодная проверка данных учета и отчетности по доходам и расходам (затратам) предприятия, служивших основанием для расчета отчислений части прибыли МУП «Ейская проектная контора» в 2021-2022 годах проводилась уполномоченным органом формально, что подтверждает ненадлежащее осуществление полномочий собственника имущества в проверяемом периоде (статья 26 Федерального закона №161-ФЗ).

В нарушение Положения о порядке принятия решений об установлении тарифов на услуги, Устава Предприятия руководителем МУП «Ейская проектная контора» не осуществлено своевременное внесение изменений (пересмотр) в цены и тарифы на виды работ и услуг, оказываемые предприятием, а также актуализация видов оказываемых услуг и работ. Стоимость услуг по договорам устанавливалась руководителем самостоятельно.

В адрес главы поселения и руководителя МУП вынесены Представления об устранении нарушений законодательства РФ, которые исполнены в установленные сроки в полном объеме. К дисциплинарной ответственности привлечено должностное лицо МУП, допустившее нарушения трудового и бухгалтерского законодательства РФ.

По итогам контрольного мероприятия предприятием в доход бюджета города перечислена часть прибыли в размере 56,2 тыс. рублей, муниципальное имущество стоимостью 4484,4 тыс. рублей изъято из хозяйственного ведения в казну.

Материалы проверки направлены главе и Совет муниципального образования Ейский район, а также в Ейскую межрайонную прокуратуру. С учетом мер, принятых КСП и самостоятельно проведенных администрацией Ейского городского поселения, меры прокурорского реагирования не применялись.

В мае – июне 2024 года предприятие преобразовано в ООО с долей Ейского городского поселения в уставном капитале 100%.

**4. Результаты отдельных экспертно-аналитических мероприятий**

В 2024 году КСП проведено 135 экспертно-аналитических мероприятий, из них по проектам решений Совета муниципального образования Ейский район - в части экспертизы проекта бюджета района, внесения в него изменений и отчета об исполнении бюджета района - 16 мероприятий, бюджетов поселений Ейского района – 28 мероприятия, анализу и мониторингу бюджетного процесса – 1, по финансово-экономической экспертизе на внесение изменений в действующие на территории Ейского района муниципальные программы – 73, экспертизы прочих проектов правовых актов Совета и администрации муниципального образования Ейский район – 17 мероприятий.

По обращению Контрольно-счетной палаты Краснодарского края в мае – июне 2024 года включено в план работы и проведено экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу реализации на территории Ейского района концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в формате параллельного ЭАМ.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлены соответствующие заключения, из которых 43 заключения - с замечаниями. В ходе проведения экспертизы и подготовки заключений, по рекомендациям КСП вносились изменения и дополнения в представленные проекты до их утверждения. Проекты с наличием отрицательного заключения КСП были сняты с рассмотрения для устранения нарушений и несоответствий.

Конечной целью экспертно-аналитической деятельности, как и в предшествующие периоды, являлась разработка предложений и рекомендаций, направленных как на устранение выявленных нарушений и недостатков, так и на их предотвращение и предупреждение.

Результаты проведенных экспертно-аналитическихмероприятий направлялись в Совет муниципального образования Ейский район, главе муниципального образования Ейский район и главам поселений Ейского района. Заключения рассматривались на заседаниях депутатских комиссий и сессиях Совета муниципального образования Ейский район и поселений Ейского района.

Большинство недостатков и нарушений, выявляемых при проведении экспертиз, устранялись исполнителями до утверждения проектов муниципальных правовых актов.

Общий объём нарушений, выявленных по результатам экспертно-аналитической деятельности КСП в 2024 году, составил 668 673,0 тыс. рублей, из которых устранены на сумму 342 364,2 тыс. рублей.

4.1. Экспертизы проектов муниципальных правовых актов

Экспертизой проекта решения Совета муниципального образования Ейский район «О районном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» установлено: в полном объеме соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ. Структура расходов районного бюджета не претерпела существенных изменений.

Основным инструментом решения социальных и экономических вопросов является программный метод планирования и исполнения бюджета. В нарушение статей 65, 174.2, 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Ейского района по 16-ти муниципальным программам объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом решения, не соответствовалутвержденным программными мероприятиями объемам финансирования.

В целях подготовки заключений на проекты решений Советов поселений Ейского района «О бюджете на 2025 год и плановый период до 2027 года» проведено 11 экспертиз проектов решений поселений Ейского района. Все проекты решений о местном бюджете представлены на рассмотрение в Советы поселений с соблюдением сроков, установленных частью 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам рассмотрения представленных проектов решений о бюджетах установлены нарушения на сумму 59 377,8 тыс. рублей:

- нарушения порядка планирования бюджетных ассигнований по расходам бюджета и источников финансирования дефицитов бюджетов – на общую сумму 58156,2 тыс. рублей (8 случаев);

- нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств на сумму 582,2 тыс. рублей (1 поселение);

- нарушение порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов - 610,8 тыс. рублей (1 поселение);

- несоблюдение требований по формированию резервного фонда муниципального образования на сумму 28,6 тыс. рублей (1 поселение);

а также нарушений и недостатков, не имеющих суммовых показателей: несоответствие (отсутствие) документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета, требованиям законодательства (6 поселений); несоответствие представленных проектов решений о бюджете по структуре и содержанию требованиям Положений о бюджетном процессе, действующим на территории поселений и статьи 184.1 БК РФ (6 поселений); нарушения при применении кодов бюджетной классификации РФ (*наименование кода*) (2 поселения).

В ходе экспертно-аналитических мероприятий нарушения устранены частично.

В 2024 году подготовлено 73 заключения по результатам финансово-экономической экспертизы на внесение изменений в действующие на территории Ейского района муниципальные программы. С замечаниями подготовлено 36 заключений, из которых два отправлены на доработку. Замечания и рекомендации контрольно-счетной палаты учитывались разработчиками программ.

Все экспертизы проектов решений Совета по вопросам, регулирующих бюджетные правоотношения и в части, касающейся установления (отмены, изменения) расходных обязательств муниципального образования Ейский район имели положительное значение.

4.2. В соответствии с полномочиями, установленными Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом №6-ФЗ в 2024 году осуществлялись мероприятия по внешнему контролю за исполнением районного бюджета и бюджетов поселений.

По итогам проведения данных мероприятий были подготовлены:

- заключение на исполнение районного бюджета и бюджетов поселений Ейского района за 2023 год;

- заключения на проекты о внесении изменений в решение Совета о районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов;

- заключения на иные проекты решений Совета муниципального образования Ейский район.

- отчеты об исполнении районного бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года.

При исполнении бюджетов выявлено нарушений на сумму 159 396,1 тыс. рублей, из которых нарушения порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов поселений – 610,8 тыс. рублей, условий предоставления бюджетных инвестиций – 131 344,5 тыс. рублей, нарушения при принятии бюджетных обязательств – 1 837,2 тыс. рублей, нарушения сроков утверждения или внесения изменений в муниципальные программы – 25 603,1 тыс. рублей.

Элементом оперативного контроля является контроль за исполнением бюджета по итогам первого квартала, шести месяцев и девяти месяцев 2024 года, которым были выявлены нарушения норм бюджетного законодательства РФ.

Так, в нарушение статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, «Порядка осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования Ейский район за счет средств районного бюджета»решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности за счет средств районного бюджета («Строительство общеобразовательной организации со столовой и пищеблоком в пос. Краснофлотский – на сумму 16 103,1 тыс. рублей) принято уже после утверждения на данные цели бюджетных ассигнований в районном бюджете. По результатам контролябыли подготовлены отчеты о ходе исполнения районного бюджета.

В отчетном году проводилась экспертиза всех предоставленных в контрольно-счетную палату проектов решений Совета муниципального образования Ейский район «О внесении изменений в [решение](consultantplus://offline/ref=A5C60638CBCCC5073EC3206F9DB56ECB0D91FFA965167E03741C0B24F69D1387XCV3K) Совета о районном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». В целях подготовки заключений на представленные проекты решений Советов проведено 13 экспертиз. При исполнении районного бюджета показатели доходной и расходной части районного бюджета корректировались в связи с уточнением прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов, объемов поступлений межбюджетных трансфертов, а также необходимостью распределения и перераспределения бюджетных ассигнований.

По результатам рассмотрения были выявлены отдельные нарушения и несоответствия, которые оперативно устранялись в ходе подготовки заключений.

В рамках последующего контроля в соответствии со [статьей 264.4](consultantplus://offline/ref=8DBD6A1E09A84D4A35FEA5E84F012CC1E3DEAD59AF326AE1A2D2692680569E8D8A0F885DACCFY8V6K) Бюджетного кодекса РФ и [Положением](consultantplus://offline/ref=8DBD6A1E09A84D4A35FEA5FE4C6D73CBE5D4F450AF3363B4FD8D327BD75F94DACD40D11CEFC2805CBE3255YEVEK) о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ейский район проведена внешняя проверка на годовой отчет администрации муниципального образования Ейский район об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений Ейского района за 2023 год.

По результатам проведенных экспертиз проектов решений Советов муниципального образования и поселений Ейского района об исполнении местных бюджетов, контрольно-счетной палатой было рекомендовано принять проекты решений Советов к рассмотрению с учетом замечаний и рекомендаций.

4.3. В рамках исполнения полномочий, установленных Федеральным законом №6-ФЗ контрольно-счетной палатой в 2024 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджета муниципального образования Ейский район бюджетам поселений Ейского района в 2022 - 2023 годах».

Нарушений при предоставлении, использовании и возврате бюджетных кредитов из районного бюджета не установлено.

Вместе с тем, оценкой правовых актов, регулирующих порядок предоставление из районного бюджета бюджетных кредитов, были выявлены отдельные нарушения бюджетного законодательства РФ и разночтения в правовых актах:

* В Порядке предоставления бюджетных кредитов: не были определены конкретные сроки рассмотрения обращений о получении кредита и уведомления поселения о принятом решении; не был предусмотрен источник получения информации о наличии (отсутствии) просроченной задолженности поселения по денежным обязательствам перед районным бюджетом и источник и форма получения информации о соблюдении поселением установленных нормативов формирования расходов; не определено ответственное лицо и (или) структурное подразделение администрации муниципального образования Ейский район за расчет процентов за пользование бюджетным кредитом и порядок его согласования.
* Наименования целей предоставления бюджетных кредитов и размера платы за пользование бюджетным кредитом в Порядке предоставления бюджетных кредитов не соответствовал решениям Совета о районном бюджете на соответствующий финансовый период.
* Правила (основания, условия и порядок) реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием администрацией не установлены.
* При оценке формы договора о предоставлении бюджетного кредита из районного бюджета на частичное покрытие дефицита бюджета, используемая в обследуемом периоде (далее - кредитный договор) установлено: отсутствие договорахположения обответственности заемщика в виде пени за несвоевременное погашение суммы кредита и процентов за пользование кредитом, ее размер, порядок начисления и сроки уплаты; график начисления и уплаты процентов за пользование бюджетным кредитов с указанием конкретных сумм и сроков уплаты не установлен; допущена неопределенность толкования в периоде начисления и уплаты процентов за пользование кредитом.

По результатам мероприятия администрацией разработаны и утверждены новый Порядок предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, предоставляемых из бюджета муниципального образования Ейский район бюджетам поселений Ейского района и Правила проведения реструктуризации муниципального долга. Рекомендации и предложения контрольно-счетной палаты учтены.

4.4. По предложениям Совета Ейского городского поселения в план работы контрольно-счетной палаты в 2024 году была включено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка деятельности муниципального казенного учреждения Ейского городского поселения Ейского района «Центр городского хозяйства» в части законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам (договорам) (выборочно) за 2023 год».

В 2023 году МКУ «ЦГХ» заключено 67 муниципальных контрактов на общую сумму 631 184,5 тыс. рублей, из которых со сроком исполнения в 2023 году - 41 контракт на сумму 227 375,0 тыс. рублей. Выборочной проверкой охвачено 14 контрактов общей стоимостью 34 267,5 тыс. рублей.

Целью мероприятия было определение экономического эффекта использования средств бюджета, обоснованного, целевого использования бюджетных ресурсов, достижение конечного результата.

Проверкой соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлено ряд нарушений и недостатков.

В нарушение норм Федерального закона №44-ФЗ администрацией Ейского городского поселения до 2024 года не разработаны и не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Ейского городского поселения и подведомственных ей учреждений.

В нарушение требований статьи 162 Бюджетного кодекса РФ результативность выделенных учреждению бюджетных ассигнований на закупки в размере 87 453,9 тыс. рублей не обеспечена, что свидетельствовало об отсутствии обоснованной потребности в заявленных и выделенных учреждению бюджетных средствах. Данные бюджетные средства, в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса РФ и статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ, не включены в план-график МКУ «ЦГХ» на 2023 год.

Выборочным анализом отдельных договоров были выявлены признаки необоснованного (неправомерного), неэффективного расходования бюджетных средств, нарушения условий муниципальных контрактов (сроков выполнения работ, оказания услуг), нарушения при отражении процесса закупок в бюджетном (бухгалтерском) учете. Также были выявлены нарушения бюджетного законодательства при принятии и регистрации бюджетных обязательств.

Проверка выполнения условий заключенных муниципальных контрактов (договоров), включая качество и объемы выполненных работ показала ненадлежащее исполнение учреждением обязанностей по осуществлению контроля за ходом выполнения подрядчиком работ, оказанием услуг (отсутствие исполнительной документации, подтверждающих первичных документов, которые отражают весь процесс производства работ).

Заключение с разработанными контрольно-счетной палатой рекомендациями было направлено главе и Совет депутатов Ейского городского поселения, а также главе и Совет муниципального образования Ейский район. Материалы мероприятия направлены в Ейскую межрайонную прокуратуру. Межрайонной прокуратурой в адрес руководителя внесено представление.

В целях уточнения (подтверждения) выявленных нарушений и недостатков, а также применения мер ответственности, было принято решение о проведении внепланового контрольного мероприятия в отношении казенного учреждения.

**5. Внеплановые контрольные**

**и экспертно-аналитические мероприятия**

5.1. С учетом результатов экспертно-аналитического мероприятия в 4 квартале 2024 года проведено внеплановое контрольное мероприятие «Проверка обоснованности (правомерности), результативности (эффективности) расходования бюджетных средств при осуществлении закупок для муниципальных нужд по отдельным контрактам (договорам), заключенным МКУ «Центр городского хозяйства» в 2023 году».

Проверено 4 договора стоимостью 1398,4 тыс. руб. Проверкой подтверждены выявленные ранее ЭАМ нарушения неэффективного и неправомерного (необоснованного) использованию бюджетных средств при осуществлении закупок для муниципальных нужд. Общая сумма бюджетных средств, подлежащих возврату в бюджет поселения составила 1196,2 тыс. руб., из которых приняты и оплачены не выполненные работы на сумму 104,4 тыс. руб.; приняты и оплачены работы в размере 1087 тыс. руб. в отсутствие документов, подтверждающих надлежащее их выполнение; допущено неправомерное расходование бюджетных средств по оплате работ, не соответствующих предмету договора на сумму 4,8 тыс. руб.

Также специалистами контрольно-счетной палаты отмечены: не исполнение (ненадлежащее исполнение) условий контрактов (договоров) - отсутствие предусмотренных условиями договоров документов, подтверждающих выполнение работ, оказание услуг; отсутствие указание на место, объем и сроки выполненных работ в актах приемки; не исполнение заказчиком обязанности по осуществлению контроля за ходом выполнения подрядчиком (исполнителем) работ.

Материалы проверки направлены в Ейскую межрайонную прокуратуру, по результатам рассмотрения которых прокуратурой организовано проведение проверок по аналогичным фактам при заключении контрактов в 2024 году.

5.2. По обращению главы муниципального образования Ейский район в феврале 2024 года контрольно-счетной палатой проведена внеплановая проверка соблюдения администрацией муниципального образования Ейский район условий Соглашения, заключенного с Министерством гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края и расходования бюджетных средств, выделенных на оказание единовременной материальной помощи и финансовой помощи, в связи с утратой имущества первой необходимости, гражданам Российской Федерации, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации 27 ноября 2023 года.

На территориях Должанского и Ясенского сельских поселений Ейского района в ночь с 26 на 27 ноября 2023 года в результате нагонных явлений в Азовском море (сильный ветер до 30 м/с) произошла чрезвычайная ситуация. Постановлением администрации муниципального образования Ейский район от 27 ноября 2023 года № 938 на территории муниципального образования Ейский район введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация» муниципального характера.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования Ейский район на оказания социальной поддержки пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации гражданам РФ из средств резервного фонда администрации Краснодарского края, составил 2 799,6 тыс. рублей, из районного бюджета – 0,4 тыс. рублей. Общая сумма выплат в 2023 году составила 1 370,0 тыс. рублей. Проверкой соблюдения порядка, целей и условий предоставления субсидии нарушений не установлено.

5.3. По обращению Контрольно-счетной палаты Краснодарского края о проведениипараллельного экспертно-аналитического мероприятия во в план работы было включено и проведено внеплановое экспертно-аналитическое мероприятие по вопросу реализации концессионных соглашений на территории Ейского района в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

При заключении концессионного соглашения не соблюдены требования Федерального закона №115-ФЗ при оформлении протоколов по рассмотрению предложений о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования Ейский район (отсутствуют подписи всех членов комиссии).

Соглашением не предусмотрены вид и форма отчетности, а также не установлены «контрольные точки» сроков предоставления концессионером и проверки концедента отчета о реализации соглашения, что влечет риски, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением концессионером обязательств по Соглашению, недостижение концессионером плановых значений техническо-эксплуатационных параметров и физических показателей объектов теплоснабжения и отсутствием возможности контроля за своевременным и полным исполнением обязательств сторонами соглашения и применения соразмерных мер ответственности. В соглашении отсутствуют сроки составления и предоставления концессионером акта об исполнении своих обязательств.

В нарушение условий Соглашения концессионером:

не предоставлено финансовое обеспечение надлежащего исполнения обязательств реализации инвестиционной программы на 2020 – 2024 годы (2,5% на каждый год);

не соблюдены установленные сроки создания, реконструкции, модернизации, ввода в эксплуатацию по 13 объектам, из которых за 2021 год - по 2-м (из 12), за 2022 год - по 5-ти (из 21), за 2023 год - по 6-ти (из 14);

не обеспечено осуществление инвестиций в создание, реконструкцию, модернизацию в установленных объемах по годам (в 2020 году на сумму 4000,0 тыс. рублей (100%), в 2022 году на сумму 68180,2 тыс. рублей (82,8%), в 2023 году на сумму 37876,11 тыс. рублей (49,3%)).

В нарушение условий Соглашения концедентом:

не осуществлялся контроль за соблюдением концессионером условий соглашения (не составлены акты о результатах контроля, соблюдения планируемых сроков проведения работ) и не размещены сведения в установленные сроки на официальном сайте концедента за 2021-2022 годы;

нарушены сроки выполнения работ по реконструкции котельной, расположенной в городе Ейске, сметной стоимостью 112 551,6 тыс. рублей (100%);

не обеспечены постановка на кадастровый учет земельных участков, необходимых для исполнения обязательств по соглашению и заключение договоров о предоставлении земельных участков в течение 3-х месяцев со дня подписания соглашения (39 земельных участков кадастровой стоимостью 221 227,3 тыс. руб.).

Наличие указанных фактов по истечении 3-х лет действия соглашения влечет риск неисполнения (ненадлежащего исполнения) концессионером условий соглашения, связанных с отказом права доступа на земельные участки третьими лицами и увеличением соразмерно просрочке Концедентом предоставления земельных участков, сроков создания, реконструкции, модернизации, ввода в эксплуатацию объектов соглашения.

По результатам мероприятия Палатой было рекомендовано обеспечить синхронизацию «Схемы теплоснабжения Ейского района до 2030 года» и документов концессионного соглашения; контроль за соблюдением сроков выполнения мероприятий на объектах концессионного соглашения; разработку и утверждение форм и сроков предоставления отчетов об исполнении соглашения, актов контроля сторонами соглашения; контроль по предоставлению концессионером финансового обеспечения надлежащего исполнения обязательств. Предусмотреть в районном бюджете на следующий финансовый год бюджетных ассигнований на исполнение принятых в рамках концессионного Соглашения расходных обязательств. Провести инвентаризацию переданного имущества и земельных участков под ним с внесением изменений в Реестр муниципальной собственности и соответствующие Приложения к концессионному соглашению. А также применять меры ответственности к концессионеру за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий концессионного соглашения.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено в адрес главы и в Совет муниципального образования, Контрольно-счетную палату Краснодарского края. Материалы проверки были рассмотрены на профильной депутатской комиссии Совета по вопросам строительства, ЖКХ, транспорта, связи, экологической безопасности. Вопрос устранения нарушений находится на контроле депутатской комиссии Совета.

Администрацией муниципального образования разработан и предоставлен в контрольно-счетную палату график мероприятий по устранению нарушений и недостатков. Нарушения устранены частично (проведена инвентаризация объектов концессии, в бюджете на 2025 год предусмотрено финансирование работ по реконструкции котельной в г. Ейске в объеме 27 710,9 тыс. рублей, поставлены на кадастровый учет 9 земельных участков кадастровой стоимостью 21 406,2 тыс. рублей). Работа по контролю за устранением нарушений будет продолжена.

**6. Основные направления деятельности в 2025 году**

Деятельность Контрольно-счётной палаты в 2025 году будет направлена на содействие усилению общественного контроля за использованием муниципальных ресурсов, соблюдением законности, обеспечением эффективности бюджетных расходов, повышению результативности решений вопросов местного значения.

План работы утвержден с учетом необходимости выполнения полномочий, возложенных на органы внешнего муниципального финансового контроля Федеральным законом № 6-ФЗ. План работы на 2025 год размещен в разделе КСП на сайте муниципального образования Ейский район [https://www.yeiskraio№.ru/ksp/](https://www.yeiskraion.ru/ksp/).

В план работы на 2025 год включены 12 контрольных мероприятий, в том числе по тематикам, охватывающих определенную сферу либо направление деятельности администраций района и поселений как:

осуществление полномочий по дорожной деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского поселения;

осуществление полномочий по организации обустройства мест массового отдыха населения на территории городского и сельских поселений;

соблюдение установленного порядка управления и распоряжения земельными участками в границах Ейского сельского поселения;

соблюдения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе по проведении капитального ремонта муниципального имущества в отрасли культуры.

использование бюджетных средств на оплату труда работников отрасли образования.

При планировании деятельности использовался риск-ориентированный подход, тематические мероприятия запланированы с учетом предложений главы МО Ейский район, Совета МО Ейский район и Ейской межрайонной прокуратуры.

На особом контроле остается выявление и упреждение рисков нарушения (несоблюдения) условий предоставления бюджетных средств, в том числе в форме межбюджетных трансфертов, приводящих к потере (непоступлению) средств в местные бюджеты.

КСП продолжит реализацию принципов открытости и гласности, по наполнению официального сайта контрольно-счетной палаты, информирование главы муниципального образования Ейский район и Совета муниципального образования Ейский район о результатах проведенных мероприятий, а также доведения их до общественности и жителей района.

Важными останутся вопросы методологического и информационного обеспечения, разработка и адаптация стандартов финансового контроля, постоянное профессиональное развитие работников Палаты, изучение лучших практик муниципального управления и финансового контроля, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

Продолжится взаимодействие с прокуратурой, а также с иными организациями в рамках заключённых соглашений.

По-прежнему значимыми направлениями деятельности будут межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального контроля, Счётной палатой Российской Федерации.

Постоянным и непрерывным останется контроль за устранением выявленных КСП нарушений и недостатков, а также выполнением рекомендаций не только по результатам мероприятий текущего периода, но и по ранее проведенным мероприятиям.

Председатель контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Ейский район С.Ю. Чаленко

1. Справочно: в 2020 году на сумму 1 681 073,0 тыс. рублей, в 2021 году на сумму 300 034,8 тыс. рублей; в 2022 году 3343880,5 тыс. руб., в 2023 году – 224715,8 тыс. руб. [↑](#footnote-ref-1)
2. обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований. [↑](#footnote-ref-2)
3. Справочно: в 2020 году по ст. 15.15.6 КоАП РФ составлено и рассмотрено 5 протоколов административных правонарушений, в 2021 году – 6 протоколов, в 2022 году - 4 протокола, в 2023 году -1 протокол; [↑](#footnote-ref-3)
4. Справочно: в 2021 году - протоколы составлены в отношении 2 должностных лиц по ст.15.15.7 КоАП РФ и 1-го - по ст. 15.15.10 КоАП РФ, в 2022 году – в отношении 1 должностного лица, в 2023году – составлено и рассмотрено 2 протокола. [↑](#footnote-ref-4)
5. Внесены бюджетные средств ДОО в сумме 145,0 тыс. руб., в отношении 3 объектов (общей площадью 4371,3 м2, кадастровой стоимостью 87 190,1 тыс. руб.) в ЕГРН внесены сведения об изменении правообладателя (договор от 31.08.2015 г. №4А был заключен с МБОУ ДСКВ №30, выписки выданы на МБОУ ДСВК №36), осуществлена регистрация права оперативного управления муниципального имущества на объект недвижимости, актуализированы сведения о муниципальном имуществе в Реестре МС. [↑](#footnote-ref-5)
6. Приказ Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

   Приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»

   [↑](#footnote-ref-6)
7. МУП переданы объекты, не имеющие отношения к уставной деятельности организации - объекты незавершенного строительства сферы ЖКХ - «Отвод поверхностных вод в г.Ейске, ул.Калинина и пересекающиеся улицы», год начала строительства 1990, на сумму 1 808 071,83 руб. и «Внеплощадочные сети и сооружения инженерного обеспечения 39 микрорайона г.Ейск», год начала строительства 1990, на сумму 2 332 008,02 руб. – неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника муниципального имущества унитарного предприятия). [↑](#footnote-ref-7)